

政策与市场动态

(2015 年第 3 期)

中国工业节能与清洁生产协会
中国节能环保集团公司战略管理部
中节能咨询有限公司

2015 年 3 月

目 录

政策解读.....	1
-----------	---

中央政治局通过《意见》 加快推进生态文明建设	1
------------------------------	---

经济形势.....	9
-----------	---

2015 年一季度国民经济开局平稳.....	9
------------------------	---

2015 年 3 月份规模以上工业增加值增长 5.6%	14
-----------------------------------	----

2015 年一季度全国固定资产投资（不含农户）增长 13.5% ...	16
-------------------------------------	----

2015 年 3 月份居民消费价格同比上涨 1.4%	19
----------------------------------	----

2015 年 3 月份工业生产者出厂价格同比下降 4.6%	22
-------------------------------------	----

2015 年一季度全国房地产开发投资同比增长 8.5%	24
-----------------------------------	----

政策要闻.....	29
-----------	----

国务院：印发《水污染防治行动计划》	29
-------------------------	----

工信部：推出工业绿色发展方案	30
----------------------	----

三部门联合印发国家绿色数据中心试点工作方案	31
-----------------------------	----

环保部：印发《2015 年全国环境监察工作要点》	32
--------------------------------	----

海洋局：印发《2015 年全国海洋生态环境保护工作要点》 ...	33
----------------------------------	----

环保部：调整部分环评审批权限	35
----------------------	----

发改委、能源局：发布改善电力运行指导意见	36
----------------------------	----

能源局：印发《2015 年光伏发电建设实施方案》	36
--------------------------------	----

研究进展.....	38
-----------	----

中国需要协调大气污染治理和气候战略	38
-------------------------	----

我国主要污染物排放进入转折期 预判峰值在“十三五”	40
--------------------------------	----

《科学》杂志文章称人类发展已使地球 4 大临界值遭突破 ...	42
《自然·气候变化》杂志称气候变化减缓全球经济增长	43
清洁技术有助于 CO ₂ 定价政策	45
市场动态	47
首创股份拟投总额 13.2 亿农村生活污水治理工程项目	47
上实环境逾 13 亿购复旦水务集团	47
盛运股份 6.5 亿中标两项 BOT 项目	48
中广核 25 亿投资分布式地面光伏发电项目	48
无锡尚德在开普敦设立 1 兆瓦光伏组件仓库	49
汉能启动民用产品 O2O 设 100 亿销售目标	49
迪森股份签 1.48 亿生物质能供热项目	50
三峡新能源签 27 亿风电项目大单	50
蓝山风电签 25 亿元风电项目大单	51
综合参考	52

➤ 政策解读

中央政治局通过《意见》 加快推进生态文明建设

中共中央政治局3月24日通过《关于加快推进生态文明建设的意见》（以下简称《意见》），对全国推进生态文明建设做出整体部署。《意见》在目标、内容和手段等方面，对生态文明建设的内涵进行细化，将生态文明理念与实际操作相衔接，是落实建立系统完整的生态文明制度体系的重要举措之一。

一、政策背景

党的十八大报告把生态文明建设放在突出地位，纳入社会主义现代化建设总体布局，进一步强调了生态文明建设的地位和作用，进一步彰显了我们党加强生态文明建设的意志和决心。十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，要深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。党的十八届四中全会提出，用严格的法律制度保护生态环境。在党的十八大和十八届三中、四中全会对生态文明建设做出顶层设计和总体部署的基础上，《意见》对当前和今后一个时期提出生态文明建设的任务、目标和具体措施。

二、政策内容

《意见》指出，生态文明建设事关实现两个百年奋斗目标，事关中华民族永续发展，是建设美丽中国的必然要求。要把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化。同时还特别指出，要把生态文明建设作为一项重要政治任务。

《意见》提出“五个必须”：

一是必须加快推动生产方式绿色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，大幅提高经济绿色化程度，加快发展绿色产业，形成经济社会发展新的增长点。

二是必须加快推动生活方式绿色化，实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变，力戒奢侈浪费和不合理消费。

三是必须弘扬生态文明主流价值观，把生态文明纳入社会主义核心价值观体系，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚，为生态文明建设奠定坚实的社会、群众基础。

四是必须把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，按照国家治理体系和治理能力现代化的要求，着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍，以资源环境生态红线管控、自然资源资产产权和用途管制、自然资源资产负债表、自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿和责任追究、生态补偿等重大制度为突破口，深化生态文明体制改革，尽快出台相关改革方案，建立系统完整的制度体系，把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道。

五是必须从全球视野加快推进生态文明建设，把绿色发展转化为新的综合国力和国际竞争新优势。通过多措并举、多管齐下，使青山常在、清水长流、空气常新，让人民群众在良好生态环境中生产生活。

《意见》要求加强顶层设计与推动地方实践相结合，深入开展生态文明先行示范区建设，形成可复制可推广的有效经验。《意见》提出在全国范围内建设 100 个生态文明示范区。此次示范区的选取，将突破以往单纯以行政区划分的思路，考虑到流域、生态等方面的特点，进行跨区域示范区建设。示范区选取，将与主体功能区规划相衔接。纳入示范区的地区，除将获生态补偿、财政转移支付等一系列优惠政策外，还将编制自然资产负债表。在示范区内符合一定条件的地区，将淡化对当地政府的 GDP 考核。

此外，《意见》还明确，要全面推动国土空间开发格局优化、加快技术创新和结构调整、促进资源节约循环高效利用、加大自然生态系统和环境保护力度等重点工作，努力在重要领域和关键环节取得突破。

三、政策创新点

相比之前十八大和十八届三中、四中报告，《意见》本质未变。党的十八大报告重点提及了生态文明建设内容，说法是“大力推进生态文明建设”。《意见》维持十八大报告说法，即“将生态文明建设放在突出地位，融入到经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程”。

《意见》的不同之处主要有以下几个方面：

(1) “新四化”变成“新五化”，增加绿色化

《意见》将“绿色化”与“新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化”并列，将“新四化”增至“新五化”，继续强调将生态文明融入现代化建设各方面和全过程。一是政府和企业，加快推动生产方式绿色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，大幅提高经济绿色化的程度，让绿色产业成为经济社会发展新的增长点；二是社会与个人，加快推动生活方式绿色化，力戒奢侈消费和不合理消费，形成崇尚生态文明的社会新风尚。三是从全球视野加快推进生态文明建设，把绿色发展转化为新的综合国力和国际竞争新优势。

其中，实现生产方式绿色化、发展绿色生产力是加快推进“绿色化”的主体和重点。可以从《意见》中梳理出以下思路：

一是通过优化经济发展空间格局中来促进绿色低碳环保发展方式的形成，包括工业布局、城市布局、产业布局以及资源环境的合理调整。

二要建立系统完整的制度体系，破解阻碍“绿色化”生产的体制机制障碍。环保部已于《意见》出台后，随即重新启动了绿色 GDP 研究，要求把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展评价体系。

三是改变我国绿色技术创新动力不足的现状，破除科技滞后对生产方式“绿色化”的制约。全方位整合现有绿色技术创新要

素，建立面向人才、研发、产品、市场的绿色支撑体系，形成围绕绿色经济、绿色发展，集聚、释放创新潜能和活力的联动体系。

（2）细化生态文明制度建设

《意见》细化了“生态文明制度建设”，将“资源环境生态红线管控、自然资源资产产权和用途管制、自然资源资产负债表、自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿和责任追究、生态补偿”等具体重大制度列出，提出将这些重大制度作为突破口来建立系统完整的制度体系。

从约束对象上看，各项具体制度中，自然资源离任审计制度的建立将对地方政府形成强有力的生态环境监督；生态环境损害赔偿和责任追究制度，可以运用行政执法、司法等法律手段，制约违法排污企业；生态补偿制度将对目前京津冀等区域生态环境产生重要影响。未来相关部门将据此制定各项制度的具体实施细则。

（3）更加强调公众参与

《意见》首次提出“生活方式绿色化”，强调必须加快推动生活方式绿色化，实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变，力戒奢侈浪费和不合理消费，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚，为生态文明建设奠定坚实的社会、群众基础。

（4）进一步突出生态文明先行示范区

《意见》在最后提出在去年生态文明先行先试的基础上，进

一步深入开展生态文明先行示范区建设，形成可复制、可推广的有效经验，体现出《意见》的具体落地特征。我们理解《意见》提出的深入包含两个层面的意思：一是今年再遴选一批示范区，或将进一步突破以行政区划分的思路，加大跨区域示范区建设，同时将与主体功能区规划相衔接；二是要求示范区进一步加大生态文明制度的创新和建设力度，破解制约生态文明建设的深层次矛盾。

四、对集团的影响

《意见》作为生态文明建设的总体部署文件，对未来我国进行生态文明建设的目标、内容和手段做出了具体而全面的安排。预计未来一年内相关环保政策将密集出台，同时带动绿色产业投资规模和市场规模快速扩大。

(1) 2015 年环保政策将密集出台

《意见》体现出国家权力最高层对节能环保相关领域重视程度显著提升，中央要求“加强顶层设计与推动地方实践相结合”，同时提出建立“新型”生态文明示范区和多项具体制度。这将开启 2015 年环保政策大年新局面。

根据环保部、发改委等“顶层设计部门”的规划部署，2015 年在环保领域将有一系列政策、法规出台。包括近期刚刚出台的《水污染防治行动计划》，以及预计下半年出台的《土壤污染防治行动计划》。同时各部委还将在年内加快相关排放标准及配套政策出台；制定排污许可、环境损害评估鉴定等方面的具体规定；

继续加强环境信用体系建设，完善环境经济政策，做好生态文明体制和生态环保管理体制改革的顶层设计。

建议集团公司密切关注后续各项政策的出台，从积极参与政策（包括标准）的制定和加强政策（包括标准）的应对能力两方面着手。努力保持与中央政策的高度一致性，确保集团在全国节能环保行业中的领先地位。

（2）绿色产业将迎来更多发展机遇

《意见》明确要求“大幅提高经济绿色化程度，加快发展绿色产业，形成经济社会发展新的增长点”，这为绿色产业在我国快速发展带来机遇。

一是环保政策的密集出台将带动绿色产业的投资增长和市场规模的扩大。据估计，2013年起实施的《大气污染防治行动计划》已经为全国市场带来1.7万亿的投资，而近期出台的《水污染防治行动计划》和即将出台的《土壤污染防治行动计划》则分别将拉动2万亿和10万亿的投资规模。

二是随着“生态文明建设制度体系”的进一步完善，配合《新环保法》对污染处罚力度的加大。环境污染的成本将进一步上升，从国外绿色产业发展的经验来看，这将改善国内绿色产业的发展环境，促进产业发展。

因此，集团公司应当抓住当前出现的机遇，发挥唯一节能环保央企这一“出身好”的优势，积极开拓绿色业务，争取做强做大。具体思路，可以按照王小康董事长最近在“对话新国企”提出的：

发挥中节能自身大而全的优势，为地方政府提供综合性的解决方案，包括节能减排环境保护领域里的投入、运营、建设、管理，技术咨询、政策咨询等一系列业务。

针对 100 个生态文明示范区建设。集团公司可以提供包括 3 项业务在内的综合解决方案：一是提供示范区的规划咨询服务；二是参与示范区内节能环保项目的投资、建设、运营和管理；三是为被划入示范区内的现有企业提供节能减排方面的技术咨询服务。

➤ 经济形势

2015 年一季度国民经济开局平稳

今年以来，面对错综复杂的国际形势和国内经济下行压力加大的困难局面，党中央、国务院坚持稳中求进工作总基调，主动引领经济发展新常态，以提高质量效益为中心，把调结构转方式放在更加突出的位置，着力深化改革开放，着力激发市场活力，着力加强民生保障，国民经济运行总体平稳，结构调整稳步推进，新生动力加快孕育。

初步核算，一季度国内生产总值 140667 亿元，按可比价格计算，同比增长 7.0%。分产业看，第一产业增加值 7770 亿元，同比增长 3.2%；第二产业增加值 60292 亿元，增长 6.4%；第三产业增加值 72605 亿元，增长 7.9%。从环比看，一季度国内生产总值增长 1.3%。

一、农业生产形势稳定

根据全国 11 万多农户种植意向调查，2015 年全国稻谷意向种植面积增长 0.2%，小麦增长 0.7%，玉米增长 1.9%，棉花减少 11.2%。目前，主产区苗情正常。一季度，猪牛羊禽肉产量 2315 万吨，同比下降 1.4%，其中猪肉产量 1557 万吨，下降 3.1%。

二、工业生产增速有所回落

一季度，全国规模以上工业增加值按可比价格计算同比增长

6.4%。分经济类型看，国有控股企业增加值同比增长 1.7%，集体企业增长 2.4%，股份制企业增长 7.4%，外商及港澳台商投资企业增长 4.3%。分三大门类看，采矿业增加值同比增长 3.2%，制造业增长 7.2%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长 2.3%。分产品看，564 种产品中有 333 种产品产量同比增长。一季度规模以上工业企业产销率达到 97.2%。规模以上工业企业实现出口交货值 26287 亿元，同比增长 2.9%。3 月份，规模以上工业增加值同比增长 5.6%，环比增长 0.25%。

1-2 月份，全国规模以上工业企业实现利润总额 7452 亿元，同比下降 4.2%。规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为 85.55 元，主营业务收入利润率为 4.9%。

三、固定资产投资增速有所放缓

一季度，固定资产投资（不含农户）77511 亿元，同比名义增长 13.5%（扣除价格因素实际增长 14.5%）。其中，国有控股投资 23611 亿元，增长 14.4%；民间投资 50349 亿元，增长 13.6%，占全部投资的比重为 65%。分产业看，第一产业投资 1553 亿元，同比增长 32.8%；第二产业投资 31361 亿元，增长 11.0%；第三产业投资 44597 亿元，增长 14.7%。从到位资金情况看，一季度到位资金 102672 亿元，同比增长 6.8%。其中，国家预算资金增长 11.0%，国内贷款下降 3.7%，自筹资金增长 11.3%，利用外资下降 33.5%。一季度新开工项目计划总投资 58372 亿元，同比增长 6.1%。从环比看，3 月份固定资产投资（不含农户）增长 1.04%。

一季度，全国房地产开发投资 16651 亿元，同比名义增长 8.5%（扣除价格因素实际增长 9.5%），其中住宅投资增长 5.9%。房屋新开工面积 23724 万平方米，同比下降 18.4%，其中住宅新开工面积下降 20.9%。全国商品房销售面积 18254 万平方米，同比下降 9.2%，其中住宅销售面积下降 9.8%。全国商品房销售额 12023 亿元，同比下降 9.3%，其中住宅销售额下降 9.1%。房地产开发企业土地购置面积 4051 万平方米，同比下降 32.4%。3 月末，全国商品房待售面积 64998 万平方米，同比增长 24.6%。一季度，房地产开发企业到位资金 27892 亿元，同比下降 2.9%。

四、市场销售稳定增长

一季度，社会消费品零售总额 70715 亿元，同比名义增长 10.6%（扣除价格因素实际增长 10.8%）。其中，限额以上单位消费品零售额 32472 亿元，增长 7.8%。按经营单位所在地分，城镇消费品零售额 60709 亿元，同比增长 10.4%，乡村消费品零售额 10007 亿元，增长 11.6%。按消费形态分，餐饮收入 7458 亿元，同比增长 11.3%，商品零售 63257 亿元，增长 10.5%，其中限额以上单位商品零售 30534 亿元，增长 7.8%。3 月份，社会消费品零售总额同比名义增长 10.2%（扣除价格因素实际增长 10.2%），环比增长 0.71%。

一季度，全国网上商品和服务零售额 7607 亿元，同比增长 41.3%。其中，网上商品零售额 6310 亿元，增长 41.0%，占社会消费品零售总额的比重为 8.9%；网上服务零售额 1297 亿元，增

长 43.0%。

五、对外贸易顺差大幅增加

一季度，进出口总额 55433 亿元人民币，同比下降 6.0%。其中，出口 31493 亿元人民币，增长 4.9%；进口 23940 亿元人民币，下降 17.3%。进出口相抵，顺差 7553 亿元人民币。3 月份，进出口总额 17555 亿元人民币，同比下降 13.5%。其中，出口 8868 亿元人民币，下降 14.6%；进口 8687 亿元人民币，下降 12.3%。

六、价格水平低位运行

一季度，居民消费价格同比上涨 1.2%。其中，城市上涨 1.2%，农村上涨 1.0%。分类别看，食品价格同比上涨 1.9%，烟酒及用品下降 0.5%，衣着上涨 2.9%，家庭设备用品及维修服务上涨 1.2%，医疗保健和个人用品上涨 1.7%，交通和通信下降 1.8%，娱乐教育文化用品及服务上涨 1.2%，居住上涨 0.7%。在食品价格中，粮食价格上涨 2.8%，油脂价格下降 5.1%，猪肉价格下降 1.7%，鲜菜价格上涨 1.4%。3 月份，居民消费价格同比上涨 1.4%，环比下降 0.5%。一季度，工业生产者出厂价格同比下降 4.6%，3 月份同比下降 4.6%，环比下降 0.1%。一季度，工业生产者购进价格同比下降 5.6%，3 月份同比下降 5.7%，环比下降 0.3%。

七、居民收入继续增加

根据城乡一体化住户调查，一季度全国居民人均可支配收入 6087 元，同比名义增长 9.4%，扣除价格因素实际增长 8.1%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入 8572 元，同比名义增长

8.3%，扣除价格因素实际增长 7.0%；农村居民人均可支配收入 3279 元，同比名义增长 10.0%，扣除价格因素实际增长 8.9%。全国居民人均可支配收入中位数 5216 元，同比名义增长 11.1%。2 月末，农村外出务工劳动力总量 16331 万人，同比减少 602 万人，下降 3.6%。外出务工劳动力月均收入 3000 元，同比增长 11.9%。

八、结构调整稳步推进

产业结构更趋优化。一季度，第三产业增加值占国内生产总值的比重为 51.6%，比上年同期提高 1.8 个百分点，高于第二产业 8.7 个百分点。工业内部创新升级步伐加快。一季度，高技术产业增加值同比增长 11.4%，装备制造业增长 7.7%，增速分别比规模以上工业快 5.0 和 1.3 个百分点。城乡居民收入差距进一步缩小。一季度，农村居民人均可支配收入实际增速快于城镇居民人均可支配收入 1.9 个百分点，城乡居民人均可支配收入倍差 2.61，比上年同期缩小 0.05。节能降耗继续取得新进展。一季度，单位国内生产总值能耗同比下降 5.6%。

九、货币信贷平稳增长

3 月末，广义货币(M2)余额 127.53 万亿元，同比增长 11.6%，狭义货币(M1)余额 33.72 万亿元，增长 2.9%，流通中货币(M0)余额 6.2 万亿元，增长 6.2%。3 月末，人民币贷款余额 85.91 万亿元，人民币存款余额 124.89 万亿元。一季度新增人民币贷款 3.68 万亿元，同比多增 6018 亿元，新增人民币存款 4.15 万亿元，

同比少增 1.64 万亿元。一季度，社会融资规模为 4.61 万亿元，同比减少 8949 亿元。

总的来看，一季度国民经济运行总体平稳，尽管经济增速有所放缓，但就业形势、居民消费价格和市场预期基本稳定，结构调整稳步推进，转型升级势头良好，新生动力加快孕育，积极因素不断累积。下一阶段，要认真贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，把稳增长、保就业、提效益作为紧要之务，坚定信心，真抓实干，更加扎实地推进经济发展，更加坚定地深化改革开放，更加充分地激发创新活力，促进经济社会平稳健康发展。

2015 年 3 月份规模以上工业增加值增长 5.6%

2015 年 3 月份，规模以上工业增加值同比实际增长 5.6%（以下增加值增速均为扣除价格因素的实际增长率），比 1-2 月份回落 1.2 个百分点。从环比看，3 月份，规模以上工业增加值比上月增长 0.25%。一季度，规模以上工业增加值同比增长 6.4%。

分三大门类看，3 月份，采矿业增加值同比增长 1.4%，制造业增长 6.7%，电力、热力、燃气及水生产和供应业下降 1.1%。

分经济类型看，3 月份，国有控股企业增加值同比增长 0.9%，集体企业增长 1.4%，股份制企业增长 6.8%，外商及港澳台商投资企业增长 3.3%。

分行业看，3 月份，41 个大类行业中有 35 个行业增加值保持同比增长。其中，农副食品加工业增长 3.8%，纺织业增长 5.6%，

化学原料和化学制品制造业增长 9.7%，非金属矿物制品业增长 3.0%，黑色金属冶炼和压延加工业增长 5.5%，有色金属冶炼和压延加工业增长 9.6%，通用设备制造业增长 2.4%，专用设备制造业下降 0.2%，汽车制造业增长 6.3%，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业增长 15.5%，电气机械和器材制造业增长 6.9%，计算机、通信和其他电子设备制造业增长 12.3%，电力、热力生产和供应业下降 2.6%。

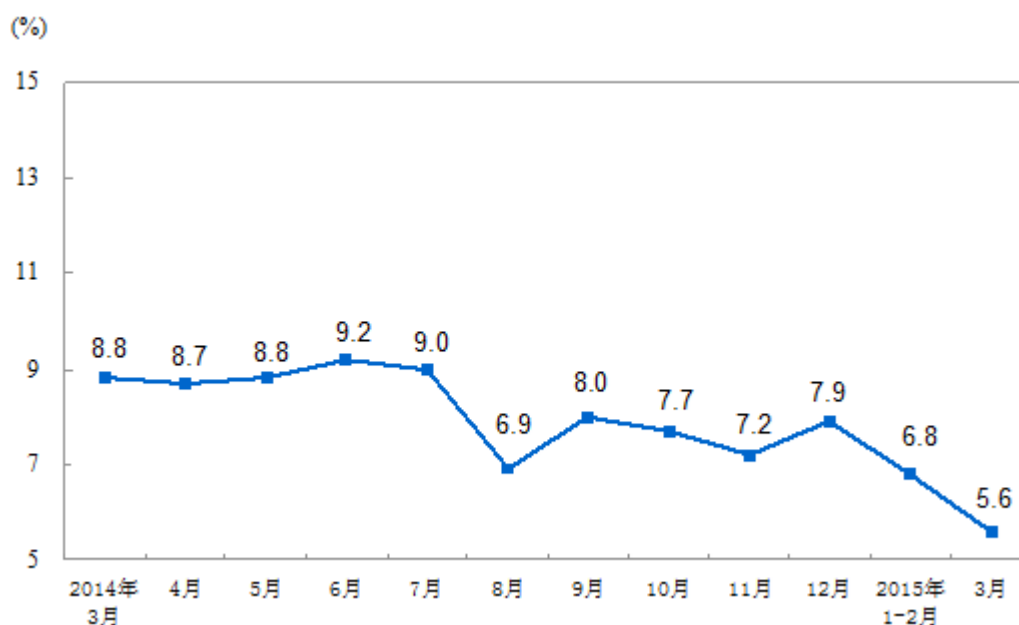


图 1 规模以上工业增加值同比增长速度

分地区看，3 月份，东部地区增加值同比增长 6.3%，中部地区增长 6.3%，西部地区增长 7.1%，东北地区下降 3.2%。

分产品看，3 月份，564 种产品中有 270 种产品同比增长。其中，钢材 9756 万吨，同比增长 3.6%；水泥 16139 万吨，下降 20.5%；十种有色金属 415 万吨，增长 6.6%；乙烯 146 万吨，增长 2.5%；汽车 245.1 万辆，增长 3.5%；轿车 115.0 万辆，增长

0.3%；发电量 4511 亿千瓦时，下降 3.7%；原油加工量 4469 万吨，增长 5.5%。

3 月份，工业企业产品销售率为 97.1%，比上年同期提高 0.3 个百分点。工业企业实现出口交货值 9694 亿元，同比名义增长 0.9%。

2015 年一季度全国固定资产投资（不含农户）增长 13.5%

2015 年一季度，全国固定资产投资（不含农户）77511 亿元，同比名义增长 13.5%（扣除价格因素实际增长 14.5%），增速比 1-2 月份回落 0.4 个百分点。从环比速度看，3 月份固定资产投资（不含农户）增长 1.04%。

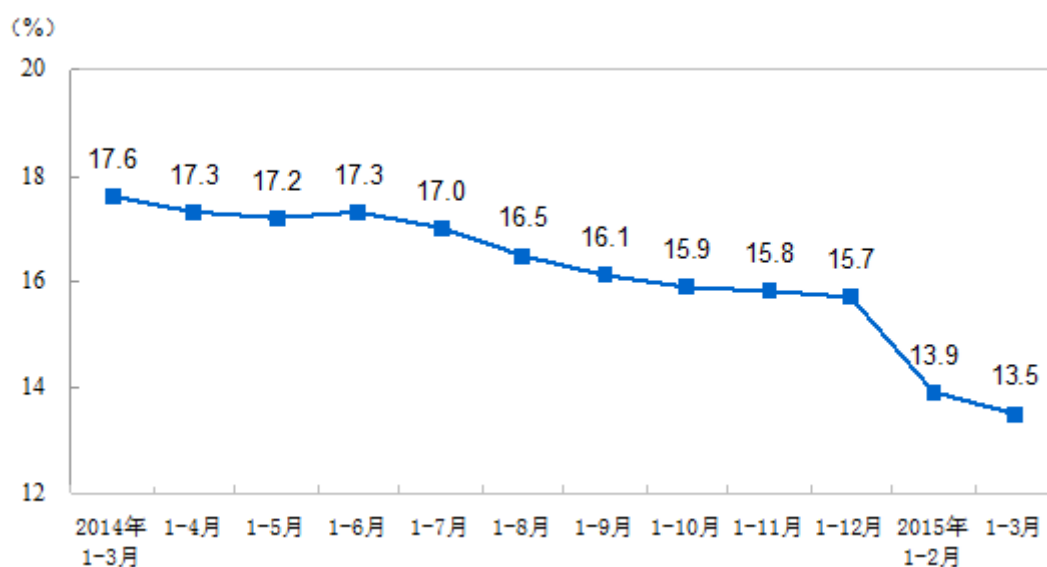


图 2 固定资产投资（不含农户）同比增速

分产业看，1-3 月份，第一产业投资 1553 亿元，同比增长 32.8%，增速比 1-2 月份回落 3.5 个百分点；第二产业投资 31361 亿元，增长 11.0%，增速回落 0.5 个百分点；第三产业投资 44597

亿元，增长 14.7%，增速回落 0.1 个百分点。

第二产业中，工业投资 30889 亿元，同比增长 10.7%，增速比 1-2 月份回落 0.5 个百分点；其中，采矿业投资 1438 亿元，下降 4.1%，降幅扩大 1.5 个百分点；制造业投资 26038 亿元，增长 10.4%，增速回落 0.2 个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业投资 3413 亿元，增长 21.4%，增速回落 1.2 个百分点。

第三产业中，基础设施投资（不含电力）12859 亿元，同比增长 23.1%，增速比 1-2 月份提高 2.5 个百分点。其中，水利管理业投资增长 15.8%，增速提高 0.2 个百分点；公共设施管理业投资增长 23.5%，增速提高 3.6 个百分点；道路运输业投资增长 23.8%，增速回落 1.7 个百分点；铁路运输业投资增长 14.9%，增速提高 0.4 个百分点。

分地区看，一季度，东部地区投资 39569 亿元，同比增长 12.2%，增速比 1-2 月份回落 0.8 个百分点；中部地区投资 19747 亿元，增长 15.9%，增速回落 0.6 个百分点；西部地区投资 17544 亿元，增长 12.6%，增速回落 1.1 个百分点。

分登记注册类型看，一季度，内资企业投资 73077 亿元，同比增长 13.8%，增速比 1-2 月份回落 0.6 个百分点；港澳台商投资 2157 亿元，增长 14.0%，增速回落 2.9 个百分点；外商投资 2027 亿元，增长 2.6%，1-2 月份为下降 2.0%。

从项目隶属关系看，一季度，中央项目投资 3371 亿元，同比增长 12.8%，增速比 1-2 月份提高 6.8 个百分点；地方项目投

资 74141 亿元，增长 13.5%，增速回落 0.8 个百分点。

从施工和新开工项目情况看，一季度，施工项目计划总投资 558342 亿元，同比增长 7.0%，增速比 1-2 月份提高 2.5 个百分点；新开工项目计划总投资 58372 亿元，增长 6.1%，1-2 月份为下降 1.8%。

从到位资金情况看，一季度，固定资产投资到位资金 102672 亿元，同比增长 6.8%，增速比 1-2 月份提高 0.1 个百分点。其中，国家预算资金增长 11.0%，增速回落 3.0 个百分点；国内贷款下降 3.7%，1-2 月份为增长 0.2%；自筹资金增长 11.3%，增速提高 0.3 个百分点；利用外资下降 33.5%，降幅扩大 8.4 个百分点；其他资金下降 1.2%，降幅缩小 1.0 个百分点。

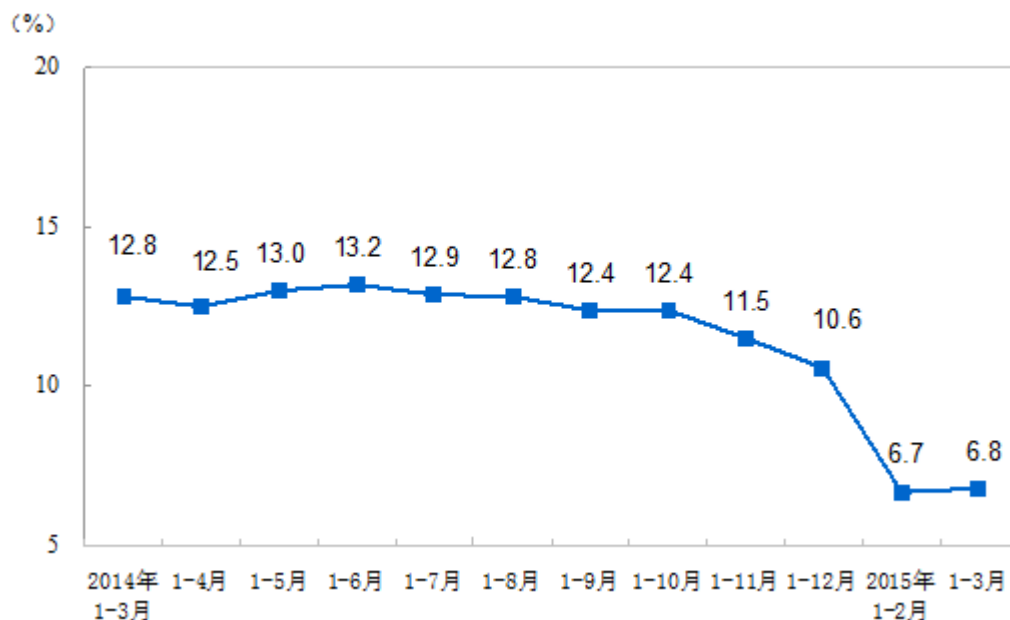


图 3 固定资产投资到位资金同比增速

2015年3月份居民消费价格同比上涨1.4%

2015年3月份，全国居民消费价格总水平同比上涨1.4%。其中，城市上涨1.4%，农村上涨1.2%；食品价格上涨2.3%，非食品价格上涨0.9%；消费品价格上涨1.1%，服务价格上涨2.0%。1-3月平均，全国居民消费价格总水平比去年同期上涨1.2%。

3月份，全国居民消费价格总水平环比下降0.5%。其中，城市下降0.5%，农村下降0.6%；食品价格下降1.6%，非食品价格持平；消费品价格下降0.6%，服务价格下降0.4%。

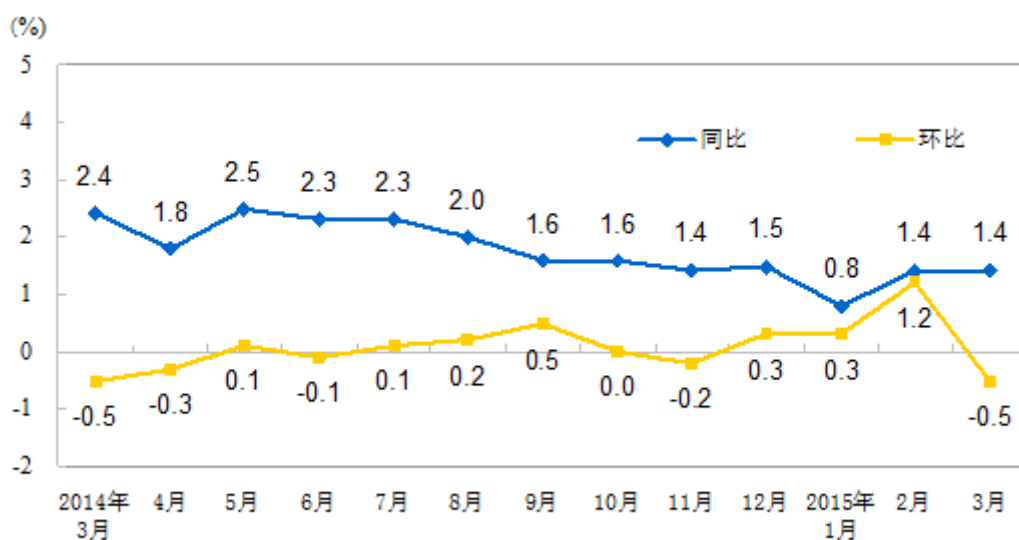


图4 3月份全国居民消费价格涨跌幅

一、各类商品及服务价格同比变动情况

3月份，食品价格同比上涨2.3%，影响居民消费价格总水平上涨约0.79个百分点。其中，肉禽及其制品价格上涨3.2%，影响居民消费价格总水平上涨约0.23个百分点（猪肉价格上涨2.0%，影响居民消费价格总水平上涨约0.06个百分点）；鲜果

价格上涨 6.7%，影响居民消费价格总水平上涨约 0.16 个百分点；粮食价格上涨 2.7%，影响居民消费价格总水平上涨约 0.08 个百分点；蛋价上涨 5.6%，影响居民消费价格总水平上涨约 0.05 个百分点。

3 月份，非食品价格同比上涨 0.9%。其中，衣着、医疗保健和个人用品、娱乐教育文化用品及服务、家庭设备用品及维修服务、居住价格分别上涨 3.0%、1.6%、1.6%、1.2% 和 0.6%；交通和通信、烟酒及用品价格分别下降 1.5% 和 0.5%。

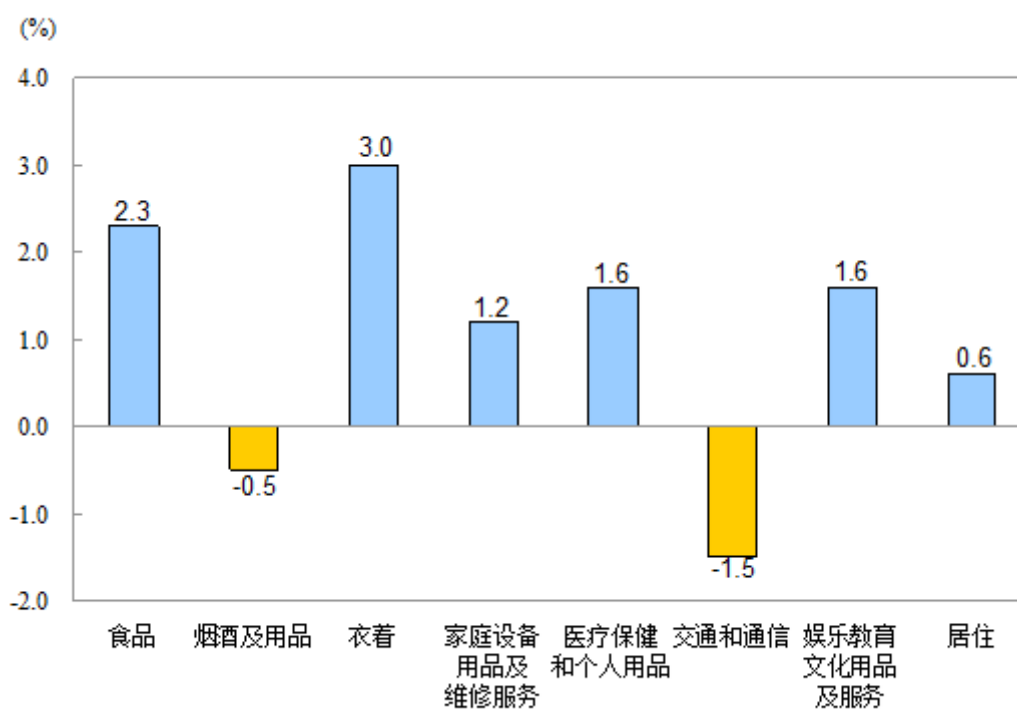


图 5 3 月份居民消费价格分类别同比涨跌幅

据测算，在 3 月份 1.4% 的居民消费价格总水平同比涨幅中，去年价格上涨的翘尾因素约为 0.5 个百分点，新涨价因素约为 0.9 个百分点。

二、各类商品及服务价格环比变动情况

3月份，食品价格环比下降1.6%。其中，鲜菜价格下降8.9%，影响居民消费价格总水平下降约0.34个百分点；猪肉价格下降3.8%，影响居民消费价格总水平下降约0.11个百分点；水产品价格下降2.3%，影响居民消费价格总水平下降约0.06个百分点；蛋价下降5.7%，影响居民消费价格总水平下降约0.05个百分点。

3月份，非食品价格环比持平。衣着、居住、烟酒及用品价格分别上涨0.8%、0.3%和0.1%；娱乐教育文化用品及服务、家庭设备用品及维修服务、医疗保健和个人用品、交通和通信价格分别下降0.6%、0.3%、0.2%和0.1%。

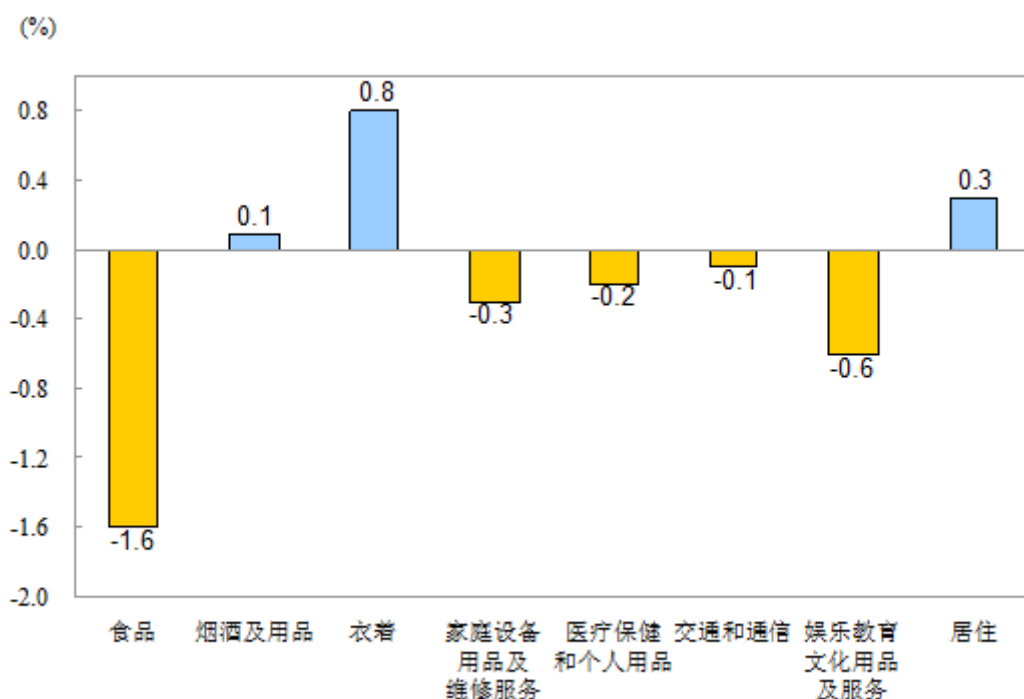


图6 3月份居民消费价格分类别环比涨跌幅

2015年3月份工业生产者出厂价格同比下降4.6%

2015年3月份，全国工业生产者出厂价格环比下降0.1%，同比下降4.6%，降幅比2月份收窄0.2个百分点。工业生产者购进价格环比下降0.3%，同比下降5.7%，降幅比2月份收窄0.2个百分点。1-3月平均，工业生产者出厂价格同比下降4.6%，工业生产者购进价格同比下降5.6%。

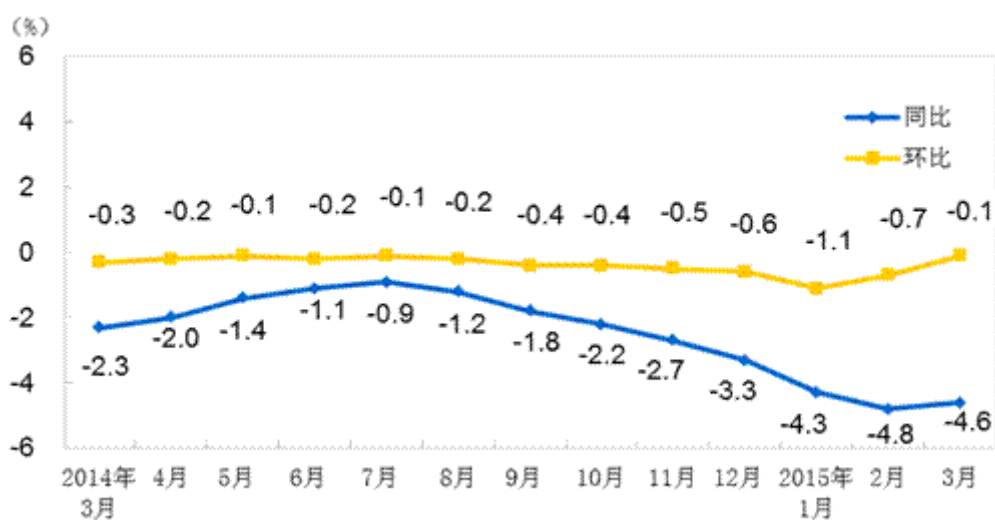


图7 工业生产者出厂价格涨跌幅

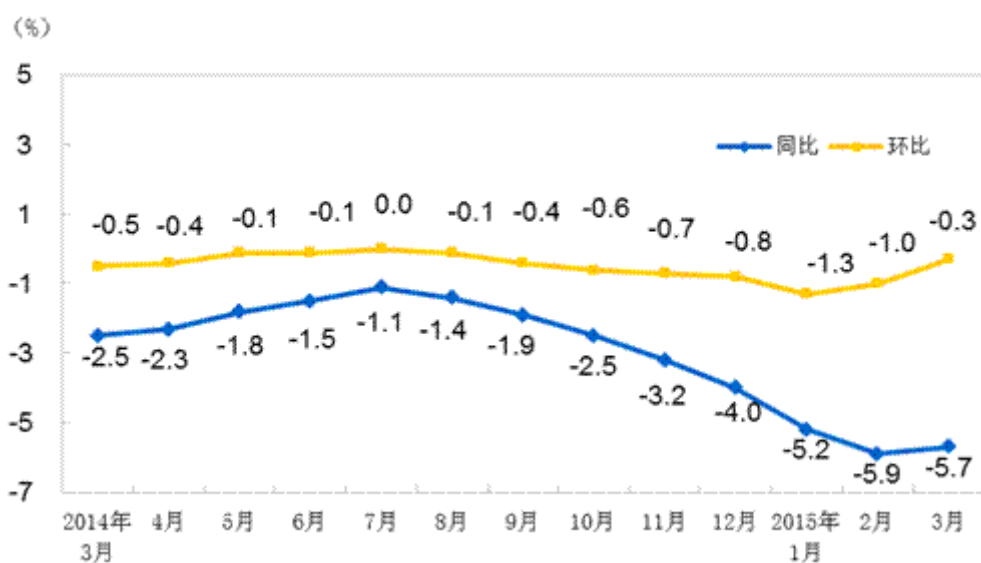


图8 工业生产者购进价格涨跌幅

一、工业生产者价格同比变动情况

工业生产者出厂价格中，生产资料价格同比下降 5.9%，影响全国工业生产者出厂价格总水平下降约 4.6 个百分点。其中，采掘工业价格下降 19.6%，原材料工业价格下降 8.4%，加工工业价格下降 3.5%。生活资料价格同比下降 0.1%。其中，食品价格持平（涨跌幅度为 0，下同），衣着价格上涨 0.7%，一般日用品价格下降 0.4%，耐用消费品价格下降 0.6%。

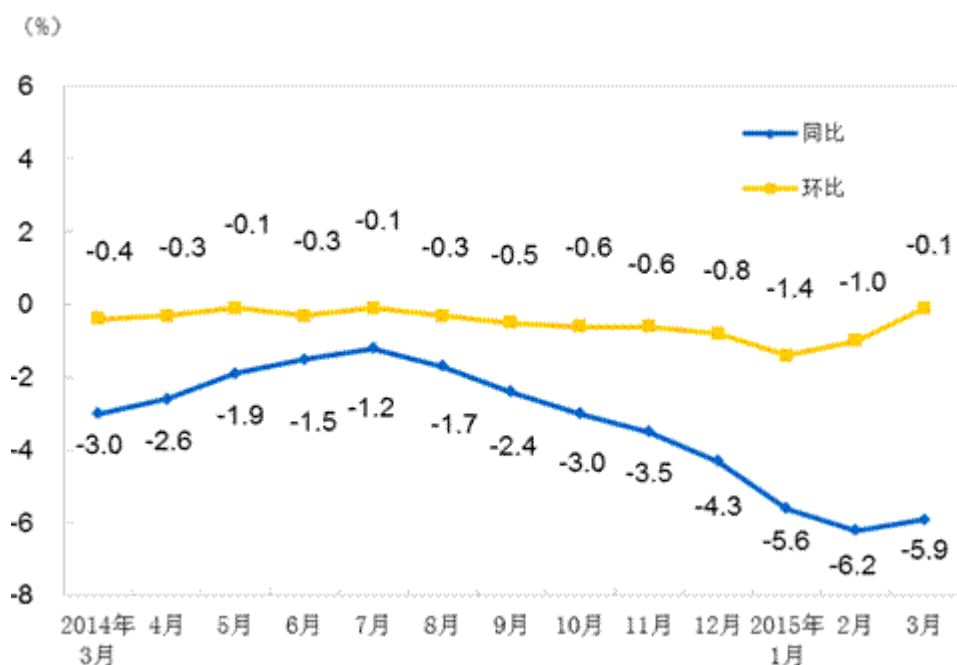


图9 生产资料出厂价格涨跌幅

据测算，在3月份-4.6%的全国工业生产者出厂价格总水平同比降幅中，去年价格变动的翘尾因素约为-2.7个百分点，新涨价因素约为-1.9个百分点。

工业生产者购进价格中，燃料动力类价格同比下降 11.5%，黑色金属材料类价格下降 10.5%，化工原料类价格下降 6.0%，有色金属材料及电线类价格下降 4.6%。

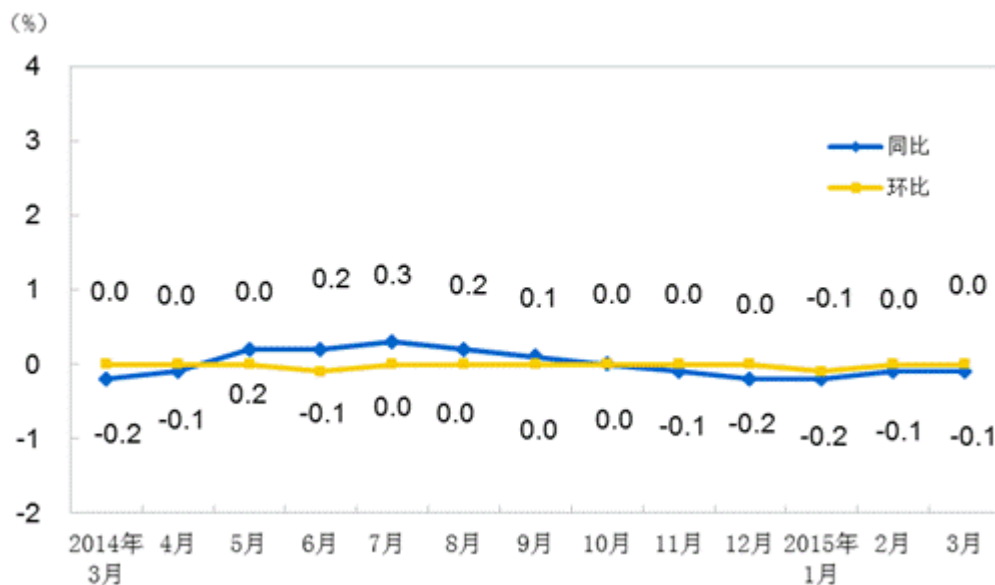


图 10 生活资料出厂价格涨跌幅

二、工业生产者价格环比变动情况

工业生产者出厂价格中，生产资料价格环比下降 0.1%，影响全国工业生产者出厂价格总水平下降约 0.1 个百分点。其中，采掘工业价格下降 0.3%，原材料工业价格上涨 0.4%，加工工业价格下降 0.3%。生活资料价格环比持平。其中，食品和衣着价格均持平，一般日用品价格下降 0.1%，耐用消费品价格上涨 0.1%。

工业生产者购进价格中，燃料动力类价格环比上涨 0.3%；有色金属材料及电线类价格下降 0.5%，黑色金属材料类价格下降 1.3%。

2015 年一季度全国房地产开发投资同比增长 8.5%

一、房地产开发投资完成情况

2015 年一季度，全国房地产开发投资 16651 亿元，同比名

义增长 8.5%（扣除价格因素实际增长 9.5%），增速比 1-2 月份回落 1.9 个百分点。其中，住宅投资 11156 亿元，增长 5.9%，增速回落 3.2 个百分点。住宅投资占房地产开发投资的比重为 67.0%。

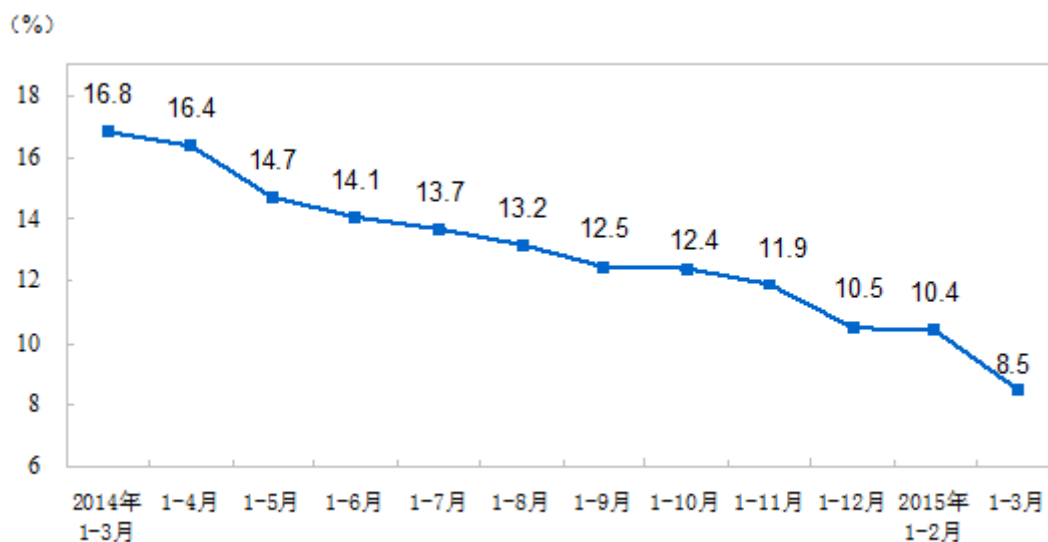


图 11 全国房地产开发投资增速

一季度，东部地区房地产开发投资 10003 亿元，同比增长 9.5%，增速比 1-2 月份回落 1.9 个百分点；中部地区投资 3116 亿元，增长 6.9%，增速提高 0.2 个百分点；西部地区投资 3531 亿元，增长 7.5%，增速回落 3.6 个百分点。

一季度，房地产开发企业房屋施工面积 584018 万平方米，同比增长 6.8%，增速比 1-2 月份回落 0.8 个百分点。其中，住宅施工面积 407714 万平方米，增长 3.7%。房屋新开工面积 23724 万平方米，下降 18.4%，降幅扩大 0.7 个百分点。其中，住宅新开工面积 16791 万平方米，下降 20.9%。房屋竣工面积 16994 万平方米，下降 8.2%，降幅收窄 4.7 个百分点。其中，住宅竣工面

积 12392 万平方米，下降 10.9%。

一季度，房地产开发企业土地购置面积 4051 万平方米，同比下降 32.4%，降幅比 1-2 月份扩大 0.7 个百分点；土地成交价款 1123 亿元，下降 27.8%，降幅收窄 2.4 个百分点。

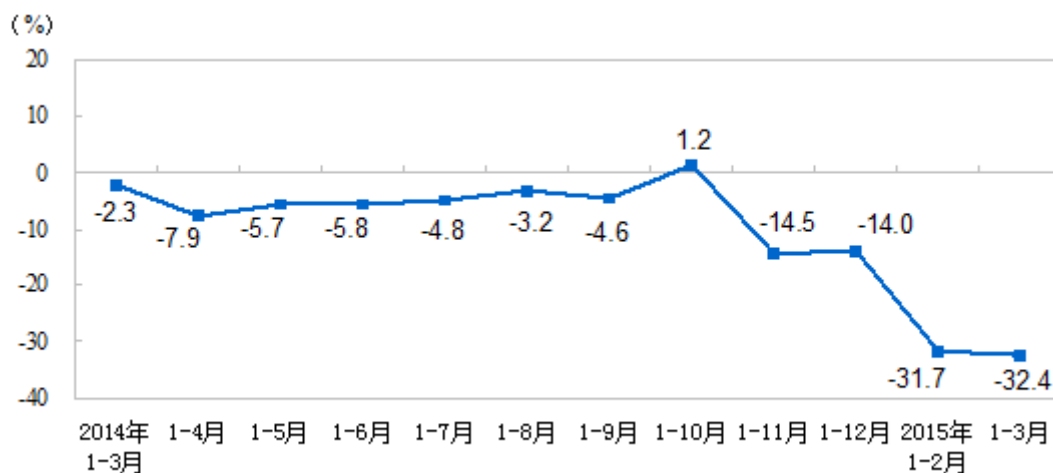


图 12 全国房地产开发企业土地购置面积增速

二、商品房销售和待售情况

一季度，商品房销售面积 18254 万平方米，同比下降 9.2%，降幅比 1-2 月份收窄 7.1 个百分点。其中，住宅销售面积下降 9.8%，办公楼销售面积下降 23.3%，商业营业用房销售面积增长 5.4%。商品房销售额 12023 亿元，下降 9.3%，降幅比 1-2 月份收窄 6.5 个百分点。其中，住宅销售额下降 9.1%，办公楼销售额下降 26.5%，商业营业用房销售额增长 1.8%。

一季度，东部地区商品房销售面积 8542 万平方米，同比下降 11.9%，降幅比 1-2 月份收窄 5.6 个百分点；销售额 7120 亿元，下降 10.8%，降幅收窄 5.6 个百分点。中部地区商品房销售面积 4742 万平方米，下降 10.9%，降幅收窄 11.2 个百分点；销售额

2377 亿元，下降 10.4%，降幅收窄 11.1 个百分点。西部地区商品房销售面积 4970 万平方米，下降 2.3%，降幅收窄 5.3 个百分点；销售额 2526 亿元，下降 3.9%，降幅收窄 3.7 个百分点。

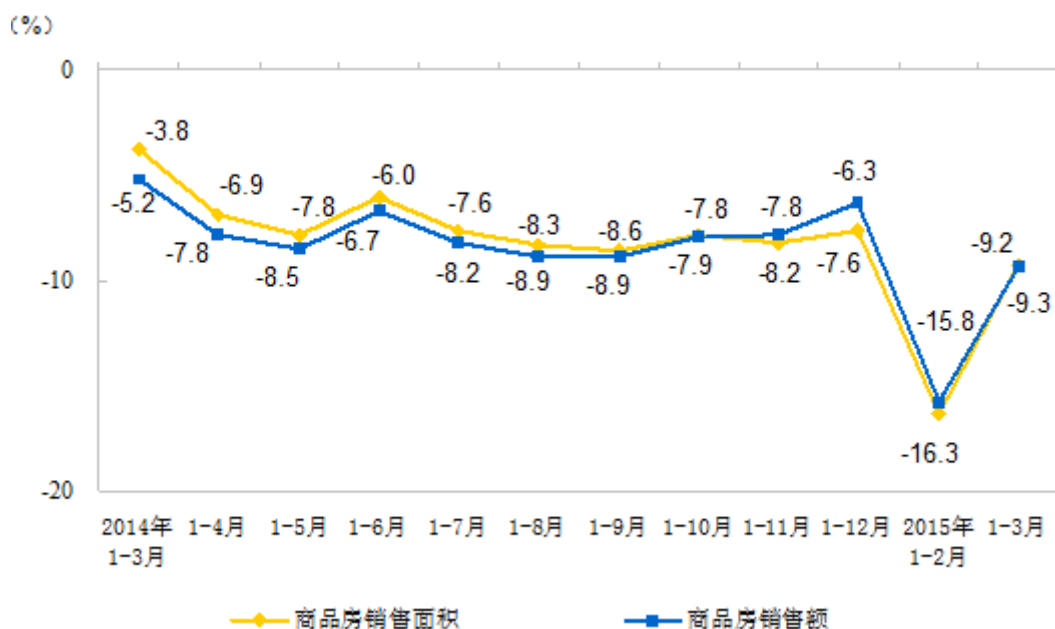


图 13 全国商品房销售面积及销售额增速

3 月末，商品房待售面积 64998 万平方米，比 2 月末增加 1076 万平方米。其中，住宅待售面积增加 639 万平方米，办公楼待售面积增加 14 万平方米，商业营业用房待售面积增加 255 万平方米。

三、房地产开发企业到位资金情况

一季度，房地产开发企业到位资金 27892 亿元，同比下降 2.9%，1-2 月份为增长 1.6%。其中，国内贷款 5845 亿元，下降 6.1%；利用外资 93 亿元，增长 11.3%；自筹资金 11214 亿元，增长 1.1%；其他资金 10739 亿元，下降 5.2%。在其他资金中，定金及预收款 6260 亿元，下降 8.4%；个人按揭贷款 3194 亿元，

增长 1.0%。

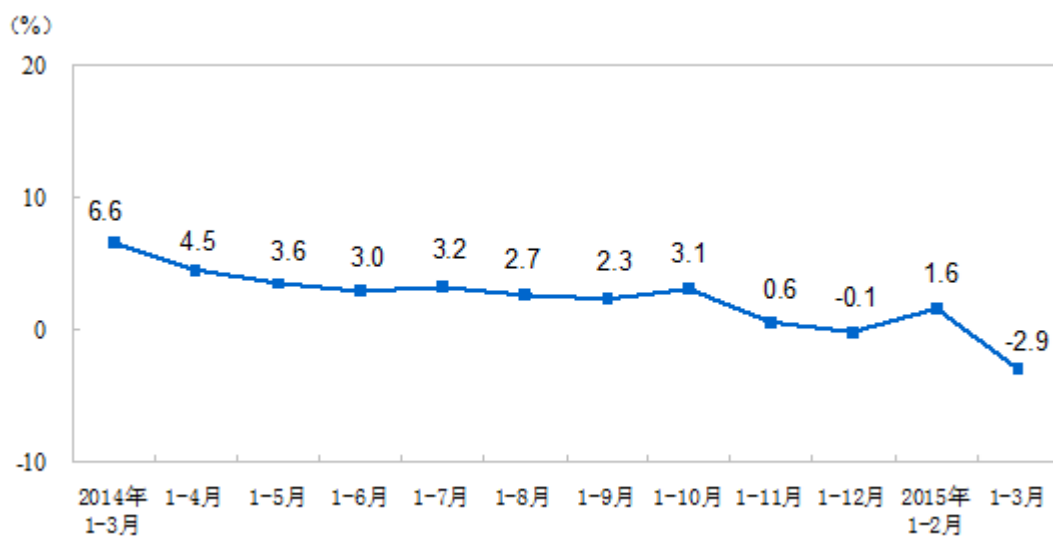


图 14 全国房地产开发企业本年到位资金增速

四、房地产开发景气指数

3 月份，房地产开发景气指数（简称“国房景气指数”）为 93.11，比上月回落 0.66 点。

➤ 政策要闻

国务院：印发《水污染防治行动计划》

国务院日前印发《水污染防治行动计划》（以下简称《行动计划》）。提出全面控制污染物排放、推动经济结构转型升级、着力节约保护水资源、强化科技支撑、充分发挥市场机制作用、切实加强水环境管理等十条意见。

根据《行动计划》，到 2020 年，全国水环境质量得到阶段性改善，污染严重水体较大幅度减少，饮用水安全保障水平持续提升，地下水超采得到严格控制，地下水污染加剧趋势得到初步遏制，近岸海域环境质量稳中趋好，京津冀、长三角、珠三角等区域水生态环境状况有所好转。到 2030 年，力争全国水环境质量总体改善，水生态系统功能初步恢复。到本世纪中叶，生态环境质量全面改善，生态系统实现良性循环。

《行动计划》提出，到 2020 年，长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大重点流域水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例总体达到 70% 以上，地级及以上城市建成区黑臭水体均控制在 10% 以内，地级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体高于 93%，全国地下水质量极差的的比例控制在 15% 左右，近岸海域水质优良（一、二类）比例达到 70% 左右。京津冀区域丧失使用功能（劣于Ⅴ类）的水体断面比例下降 15

个百分点左右，长三角、珠三角区域力争消除丧失使用功能的水体。到 2030 年，全国七大重点流域水质优良比例总体达到 75% 以上，城市建成区黑臭水体总体得到消除，城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体为 95% 左右。

《行动计划》强调全面控制污染源，专项整治十大重点行业。制定造纸、焦化、氮肥、有色金属、印染、农副食品加工、原料药制造、制革、农药、电镀等行业专项治理方案，实施清洁化改造。新建、改建、扩建上述行业建设项目实行主要污染物排放等量或减量置换。其中还重点提到了城镇生活污染治理，指出建成区水体水质达不到地表水Ⅳ类标准的城市，新建城镇污水处理设施要执行一级 A 排放标准。按照国家新型城镇化规划要求，到 2020 年，全国所有县城和重点镇具备污水收集处理能力，县城、城市污水处理率分别达到 85%、95% 左右。京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成，同时表示全面加强管网建设。

《行动计划》还强调了节约保护水资源，主要从控制用水总量和提高用水效率两方面着手。到 2020 年，全国用水总量控制在 6700 亿立方米以内，全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量比 2013 年分别下降 35%、30% 以上。同时要抓好工业节水、城镇节水和农业节水。

工信部：推出工业绿色发展方案

近日，工信部印发《2015 年工业绿色发展专项行动实施方

案》（以下简称《方案》）的通知。

《方案》给出了 2015 年专项行动的工作目标：到 2015 年底，减少煤炭消耗 400 万吨以上。指导京津冀及周边地区、长三角等重点工业企业实施清洁生产技术改造，预计全年削减二氧化硫 7 万吨、氮氧化物 6 万吨、工业烟（粉）尘 4 万吨、挥发性有机物 2 万吨。值得注意的是，《方案》对京津冀地区工业污染极为重视，提出 2015 年初步建立京津冀及周边地区工业资源综合利用协同发展机制，完善产业链。实现京津冀及周边地区尾矿、冶炼渣等工业固废综合利用量约 6000 万吨/年。

此外，工信部还将建立覆盖 2000 家以上重点用能企业的全国工业节能监测分析平台，实现相应区域的工业能耗数据动态监控及预警预测。并在通信、金融、电力等部门启动 30 家绿色数据中心试点建设。

同时，工信部将在二季度研究制定《京津冀及周边地区工业资源综合利用协同发展行动计划》，启动区域协调发展机制，指导地方制定具体实施方案，促进京津冀及周边地区产业和生态一体化发展。

三部门联合印发国家绿色数据中心试点工作方案

工信部、国家机关事务管理局、国家能源局近日联合下发《国家绿色数据中心试点工作方案》（以下简称《方案》）。

《方案》提出，到 2017 年，围绕重点领域创建百个绿色数

据中心试点，试点数据中心能效平均提高 8% 以上，制定绿色数据中心相关国家标准 4 项，推广绿色数据中心先进适用技术、产品和运维管理最佳实践 40 项，制定绿色数据中心建设指南。

《方案》明确，试点内容主要包含以下六个方面：（一）积极开展绿色数据中心技术创新和推广；（二）提高绿色数据中心管理水平；（三）建立试点数据中心节能环保指标监测体系；（四）完善绿色数据中心标准和评价体系，推动形成国家标准体系；（五）加强公共服务能力建设；（六）开展国际合作。

环保部：印发《2015 年全国环境监察工作要点》

环保部近日印发《2015 年全国环境监察工作要点》（以下简称《要点》）。《要点》明确提出，对于典型环境违法案件要实行责任链倒查和追究，对重大环境违法问题该发现而没有发现、发现问题而不报告或者不处理的，按失职渎职严肃问责查处。

根据《要点》，严格环境监管执法将是 2015 年乃至今后环保工作的重中之重。《要点》指出，要严格执行新修订的环境保护法及按日连续处罚、查封扣押、限制生产、停产整治和行政拘留等配套实施细则；要敢于碰硬，用对、用好、用足新修订的环境保护法赋予的执法手段，做到有案必查、违法必究。

在“严打”的同时，《要点》强调“督政”，要求省级环保部门每年应当对不少于 30% 的设区市级人民政府开展综合督查。对于在综合督查中发现的问题，要以书面形式向设区的市级人民政府

反馈，并要造册立档，实行销号制度。督查报告要抄报省级人民政府和环保部。

此外，《要点》对直接责任人、监管责任人、属地政府及相关部门均提出了问责要求。《要点》提出，对于执法不严，甚至包庇、纵容环境违法行为的单位和个人，要依法严惩重处，并对有关负责人员追究责任。

在信息公开方面，《要点》明确，要持续强化监管执法信息公开和推进企业事业单位环境信息公开。设区的市级环保部门应当于3月底前确定重点排污单位名录，并对社会公布。地方各级环保部门要督促重点排污单位执行《企业事业单位环境信息公开办法》，及时、准确公开其环境信息。

海洋局：印发《2015年全国海洋生态环境保护工作要点》

近日，国家海洋局办公室印发《2015年全国海洋生态环境保护工作要点》（以下简称《要点》）。《要点》提出，要以推进海洋生态文明建设为主题，以理论研究、政策研究、规划编制为指导，以制度建设、能力建设、依法行政为保障，统筹推进海洋生态环境保护各项工作再上新台阶。

《要点》对海洋生态环境保护工作提出了10方面要求，包括全面加强理论研究、政策研究和规划编制，继续深化海洋生态文明制度建设，分类推进海洋生态环境保护能力建设，切实提高依法行政能力和水平，严格实施海洋生态环境监督管理，着力强

化海洋生态保护与建设工作，健全完善海洋环境监测评价业务体系，创新推进陆海统筹的海洋污染联防联控，做好海洋生态环境应急响应工作，着力做好全年工作的组织实施和作风保证等。

在依法行政方面，国家海洋局生态环境保护司将继续推动《海洋环境保护法》等国家层面和地方层面的法律法规修订工作。协同推进简政放权和提质增效，严格依法依规办理行政审批事项，强化海洋环境行政审批和监测信息公开。加强海洋工程项目全过程监督检查，开展海洋环保领域违法违规建设项目的清理整改。

在深化海洋生态文明制度建设方面，在全国全面建立实施海洋生态红线制度，开展海洋资源环境承载能力监测预警试点，建立健全海洋生态损害赔偿制度和生态补偿制度，继续推进入海污染物总量控制制度试点。

在推进海洋污染联防联控方面，着力开展海湾综合治理，从16个污染严重、生态脆弱的重点海湾中选取部分海湾开展动态监测并试点开展治理。深化海洋污染防治摸底调查，明确海洋污染防治责任划分并对地方政府进行责任考核。

同时，为做好海洋生态环境应急响应工作，国家海洋局今年还将完善赤潮（绿潮）等海洋生态灾害及突发事件的应急响应机制，推进黄海绿潮灾害综合治理。优化放射性监测网络和核应急工作机制，健全完善边处置边报告的海上溢油应急工作机制。

环保部：调整部分环评审批权限

环境保护部日前发布《环境保护部审批环境影响评价文件的建设项目目录（2015 年本）》（以下简称《目录》），对审批建设项目目录进行了调整。

《目录》同时要求，省级环保部门对目录以外的项目审批权限应做出及时调整，报省级人民政府批准实施；火电站、热电站、炼铁炼钢、有色冶炼、国家高速公路、汽车、大型主题公园等项目须由省级环保部门审批。

为配合这次环评审批权限调整，环保部将采取一系列配套措施，确保地方环保部门能够接得住、管得好。一是强化宏观管理。强化战略环评的指导性和权威性，提高规划环评的有效性和执行力，充分发挥规划和规划环评对建设项目的调控、引领和约束作用。二是强化监督检查。与新环保法相衔接，今年要对《环境影响评价法》和《建设项目环境保护管理条例》进行修订，对未批先建、擅自变更等违法行为加大处罚力度，追究相关人员的责任。下发《关于加强建设项目全过程环境保护监管的通知》，加强各级环保部门对建设项目现场监督检查，切实加强事中、事后监管。三是强化指导服务。明确标准、统一尺度，完善技术服务支撑体系，建立全国环评管理数据库，制定建设项目环评审批原则和验收指南，对地方环评管理人员进行业务培训和督导，规范审批行为。

发改委、能源局：发布改善电力运行指导意见

发改委、能源局日前发布《关于改善电力运行调节促进清洁能源多发满发的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》主要包括四项主要内容：一、统筹年度电力电量平衡，积极促进清洁能源消纳；二、加强日常运行调节，充分运用利益补偿机制为清洁能源开拓市场空间；三、加强电力需求侧管理，通过移峰填谷为清洁能源多发满发创造有利条件；四、加强相互配合和监督管理，确保清洁能源多发满发政策落到实处。

《意见》指出，各省（区、市）政府主管部门组织编制本地区年度电力电量平衡方案时，应采取措施落实可再生能源发电全额保障性收购制度，在保障电网安全稳定的前提下，全额安排可再生能源发电。

在确定年度发电计划和跨省区送受电计划后，电力企业应据此协商签订购售电合同，并通过替代发电（发电权交易）、辅助服务等市场机制，实现不同类型电源的利益调节，促进清洁能源多发满发。具备条件的地区，可跨省区实施。

能源局：印发《2015年光伏发电建设实施方案》

国家能源局日前下发《2015年光伏发电建设实施方案》（以下简称《方案》）。按照《方案》中制定的规划，2015年全国新增光伏电站建设规模从征求意见稿时的15GW正式调整为17.8GW。

《方案》明确，鼓励结合生态治理、设施农业、渔业养殖、扶贫开发等合理配置项目。优先安排电网接入和市场消纳条件好、近期具备开工条件的项目。鼓励通过竞争性方式配置项目资源，选择技术和经济实力强的企业参与项目建设、促进光伏发电上网电价下降，对降低电价的地区和项目适度增加建设规模指标。

《方案》要求各省抓紧确定项目清单，连同往年结转在建的光伏电站项目，一并形成 2015 年光伏发电建设实施方案。《方案》还规定了“2014 年底前未安排的年度规模指标作废，各地区对符合规模管理的已备案项目要督促开工建设，对不具备建设条件的项目要及时清理。”

➤ 研究进展

中国需要协调大气污染治理和气候战略

保尔森基金会近日发布题为《双重影响：为什么中国需要协调空气质量和气候战略》的报告，指出在中国治理空气污染政策之外，要做到对大气污染物和温室气体进行有效的“联合控制”需要更进一步：对碳排放进行严格定价。这对实现中国政府承诺的到 2030 年达到碳排放峰值的目标非常关键。

虽然一些低成本的减排手段（如减少燃煤使用）能同时降低空气污染物和温室气体的排放，但当这些低成本减排机会耗尽后，实现污染物和温室气体同时减排的协同效益将十分困难。研究发现，治理空气污染在短期内可以同时减少相当的温室气体排放，反之亦然。然而，随时间推移当减排要求更加严格时，协同效益将越来越有限。

对于中国而言，近期内大幅削减煤炭使用能够同时实现大气污染物和温室气体的减排，但在煤炭被不断挤出能源系统后，取代煤炭的边际成本将会逐渐上升。煤炭在中国仍是最便宜和最丰富的能源，即使考虑减少煤炭使用的健康效益，大量推广替代能源仍将大幅增加能源的使用成本。因此，经过一定阶段后，减少大气污染物和温室气体排放的最为经济有效的手段将会存在显著差异。

减少煤炭使用的各种途径（如控制煤炭消费密集型工业、提高燃煤效率、改用清洁燃料等）之间存在显著的成本差异。控制煤炭消费密集型工业虽然对于一些产能过剩行业或许可行，但是其总体代价十分高昂；而通过更新设备或改进生产过程从而提升生产效率的措施能给企业带来一定的经济收益，成本相对低廉，更具有推广潜力。事实上，自 1978 年改革开放以来，能源使用效率的提升已经让中国成功实现了能源强度的大幅下降。

如果政策目标仅仅停留在提升空气质量，由于减少煤炭使用的边际成本的逐渐上升，一些末端治理措施，如从燃煤电厂尾气中脱除污染物，将变得更为经济，政府和工业界也将更倾向使用这些末端治理措施。然而需要特别注意的是：末端治理措施不仅基本不会减少 CO₂ 排放，还通常会增加能源使用量（如煤电），从而造成 CO₂ 排放一定程度上的增加；而由于减少温室气体排放并不像改善空气质量那样紧迫，且其成本相对更高（例如，目前燃煤电厂“去除”碳的唯一可行方式—碳捕获和封存技术的成本十分高昂），应对气候变化将是一个更为艰巨的挑战。

实现中国政府的碳减排承诺需要引入正确的激励机制来鼓励整个能源系统由化石燃料向低碳或零碳能源转型。无论是通过排放权交易体系还是税收机制来引入碳价，都是把中国的气候承诺转化为清晰的、以价格为基础的激励机制来实现 2030 年及以后低碳经济目标的最佳途径。单独但相互协调的空气污染治理和碳减排政策会带来更持久、长期的煤炭用量削减。这样的政策思

路将保证中国以最低成本实现 2030 年的峰值碳目标，同时为空气质量改善带来显著的协同效益。

我国主要污染物排放进入转折期 预判峰值在“十三五”

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所“我国环境污染形势分析与治理对策研究”课题组对我国主要污染物的排放峰值进行了预测。

预测显示，当前至 2020 年是我国污染物排放跨越峰值并进入下降通道的转折期，未来 5~10 年我国主要污染物排放的拐点将全面到来。大气污染物从当前的总量水平削减 60% 以上，才能实现环境空气质量显著改善，这一过程可能持续 20 年。

大气污染物

常规大气污染物排放总量已达到峰值，预判部分非常规大气污染物排放峰值在未来 5~10 年出现，主要大气污染物叠加总量的峰值极有可能出现在 2016~2020 年。从数据及相关分析看，可吸入颗粒物（PM₁₀）排放总量自 20 世纪 90 年代以来处于下降态势；SO₂ 排放量在 2006 年出现“拐点”，此后进入稳定的下降通道；NO_x 排放量在 2012 年首次出现有统计数据以来的下降，预判 NO_x 排放量已进入“平台期”，并呈下降趋势。据此，可初步判断“常规”的大气污染物排放已出现转折。同时，课题组综合相关研究成果并进行测算，预判挥发性有机化合物、氨、大气重金属的排放总量在 2020 年左右，即未来 5~10 年间会达到峰

值。将这六类主要大气污染物加总，并分析其排放趋势，大致预估在 2016~2020 年之间，极可能是这六类污染物排放总量叠加最高的时期。

水污染物

多数水污染物排放量已达到峰值，预判少部分水污染物排放峰值在 2020 年左右，综合分析及处理后，预判主要水污染物叠加总量的峰值极有可能出现在 2016~2020 年。从统计数据看，废水中 COD、氨氮、重金属、氰化物、石油类、挥发酚污染物排放已持续下降，总磷、总氮排放处于上升态势或处于高位。2011 年调整统计口径后，统计范围中增加了农业源 COD、氨氮、总磷、总氮等污染物，由于其时间序列较短，给趋势分析带来一定的不确定性。考虑到从目前到 2020 年左右，我国化肥使用量、畜禽养殖量处于增长态势，农业源 COD、氨氮、总磷、总氮的产生量可能仍将处于上升态势或维持高位，且由于农业源污染物难以控制，课题组将农业源 COD、氨氮、总磷、总氮的排放作 5~10 年的“后移”处理。综合考虑各类水污染物排放量以及其减排速度，预判水污染物（叠加）总量大致在 2016~2020 年之间可以达到峰值，随后进入“平台期”，进而缓慢下降。

污染物排放总体判断

总体上，当前至 2020 年是我国污染物排放跨越峰值并进入下降通道的转折期，未来 5~10 年我国主要污染物排放的拐点将全面到来，2016~2020 年之间（即“十三五”时期）我国主要

污染物排放（叠加总量）会达到峰值，这一阶段大致也是各种污染物排放叠加处在最高点的“平台期”。多数污染物排放达到峰值后，大致会进入稳定的下降通道。因此，讨论我国是否应避免“先污染后治理”道路将成为过去式。

《科学》杂志文章称人类发展已使地球 4 大临界值遭突破

《科学》杂志近期发表了题为《地球界限：在变化的星球上指导人类发展》的文章，称由于人类活动，地球的 9 个界限目前已有 4 个被突破，分别为：气候变化、生物多样性损失、土地系统变迁、生物化学循环改变，其中气候变化和生物多样性是“核心界限”，每一个界限的显著改变都将地球系统推入一个危险的新状态。

2009 年，德国波茨坦气候影响研究所（PIK）的地球系统专家，基于调节地球系统稳定性的内在生物物理学过程，提出了“地球界限”的概念，为人类定义了一种安全的操作空间。若穿越地球界限，人类活动可能会推动地球系统进入一种危险的状态。区域尺度上，人类可能会穿越更多的界限。研究采用 PIK 计算机模型 LPJmL 模拟人类对地球水资源和生态系统的影响，进行区域性风险的量化和分析。

研究发现，行星尺度上，即使一些尚未被突破的地球界限也已经超越了区域容忍的限度，例如，美国西部、南欧、亚洲和中东部分地区的淡水使用。社会所面临的挑战是在若干个地球界限

之间采取平衡政策。各边界是密切相关的，与一个界限有关的预防措施对另一个会产生负面影响。例如，如果减少灌溉，保持在淡水使用界限以内，可能需要扩大农田作为补偿措施，从而跨越了土地系统变迁的界限。在农业中，更有效地用水有助于解决这一难题，同时还增加了全球粮食产量。至于气候变化，研究人员认为，大气中的二氧化碳浓度不应当超过 350ppm。目前的浓度为 399ppm（2014 年 12 月），每年增长约 3ppm。这一边界与全球气温持续高于工业化以前温度约 1.5°C 相符。

2015 年 12 月各国将在巴黎会晤商讨国际排放协议，试图将温度稳定在高于工业化以前水平的 2°C。分析表明，即使该协议成功了，要实现这一目标，社会各界都面临着重大风险。因此，必须要实现 2°C 的目标，而且是全球最低气候目标。另外，PIK 在地球界限方面一直保持与斯德哥尔摩恢复中心（Stockholm Resilience Centre）的广泛合作，专门研究地球界限对国内政策制定的影响。

《自然·气候变化》杂志称气候变化减缓全球经济增长

《自然·气候变化》杂志近期在线发表题为《严厉的减排政策下温度对经济增长的影响》的文章显示，气候变化可能大大减缓经济增长速度，对贫穷国家尤其明显。而国际社会将全球温度稳定在较工业化前高 2°C 的范围内，最佳的气候变暖减缓政策是在短期内消除碳排放量。

斯坦福大学的科学家使用两种修正的动态综合气候经济模型 DICE-2R 和 gro-DICE 模拟并比较分析了温室气体减排的成本和气候变化的损害赔偿，从而评估气候政策对社会福利的影响，并分别基于两种模型的模拟结果提出了最优减排建议。到 2100 年，若温度升高 4.5°C，DICE-2R 和 gro-DICE 模型的模拟结果均表明经济将下降。DICE-2R 模型的模拟结果显示，温度对经济增长的影响是温和而短暂的，并且可以被全要素生产率（TFP）、劳动力和资本的持续增长所抵消。到 2100 年，温度对穷国和富国经济增长的影响较之 GDP 参考值小 12%。gro-DICE 模型的模拟结果显示，温度对经济增长的影响将持续一个世纪，并且影响将更大。

研究发现，在应对未来气候变化时，富国和穷国的境况有很大不同，高温天气对穷国 GDP 增长速度的负面影响较大，而对富国的影响较小。受温度升高的影响，贫穷地区 GDP 的年均增长率从 3.2% 降至 2.6%，到 2100 年，较之 GDP 参考值，人均 GDP 将降低 40%，而温度对富国经济增长的影响则小得多。如果 2070 年贫困地区的灵敏度稳定在目前富国的水平，并逐渐增加缓解措施，预计 2120 年将达到排放峰值，2150 年能消除碳排放，使全球气温控制在比工业化前高 6°C 的水平。

研究结果还显示，DICE-2R 模型的最佳气候政策是经典的“政策斜坡”，即在本世纪内逐步努力减排，预计 2060 年达到碳排放峰值，2100 年气候变暖幅度将超过 3.5°C。根据 gro-DICE

模型，最佳减缓气候变暖的政策是消除排放量，在不久的将来，将全球温度稳定在较之工业化前高 2°C 的范围内。

碳排放社会成本 (SCC) 是指每排放一吨 CO₂ 造成的经济损失。根据 DICE-2R 模型，2015 年，额外排放一吨 CO₂ 将减少 33 美元的社会净福利，而 gro-DICE 模型的模拟结果显示，SCC 为 220 美元。随着时间的推移，SCC 的变化轨迹呈现倒“U”形。gro-DICE 模型的模拟结果显示，采取消除排放量的最佳政策可以减少损害，但实质上，贫穷国家仍将受到气候变化的恶劣影响。

本研究假设气候损害是稳定的，但经济增长和温度之间的关系可能随时间发生变化。DICE 模型未将缓解努力和气候变化损失的动态变化考虑在内，因此根据该模型提出的缓解措施具有一定的局限性。快速、短期的缓解措施在经济上不一定是最佳的，但是，这并不能阻碍各国采取这一措施进行气候变化减缓。因为，温度对经济增长率的影响可能导致国际社会面临更加严重的气候灾害，这一结果将要求国际社会采取更加严格的减排政策。

清洁技术有助于 CO₂ 定价政策

《自然·气候变化》杂志近日在线发表题为《碳定价与技术政策相结合有助于实现气候目标》的文章显示，清洁技术可在一定程度上弥补 CO₂ 定价的不足，促进 2°C 的气温目标更加容易实现。

在巴黎举行的世界气候峰会，虽然成功达成气候协议，但是

未就短期内大幅削减温室气体排放达成共识。为了减排目标得到巩固，可通过强制性措施如支持可再生能源、禁止新燃煤发电厂建立等，更重要的是建立最基本、最合理的 CO₂ 定价。这样有助于将这一整套政策在全球范围内推广，为 2030 年后的 CO₂ 长期减排工作带来极大便利。

成功的气候策略不止要求在短期内降低排放量，还要为长期的从根源上脱碳做准备。为此，明智的科技策略可以给市场带来必需的绿色科技，同时避免建立更多的集中减排设施，如扩增燃煤电力产品会增加当前的排放量，再加上电厂的较长使用年限，这势必给将来的减排带来阻力。事实证明，就目前在美国实施的情形而言，禁止开设未使用碳捕获与存储（CCS）技术的燃煤发电厂这一点，是全球气候策略中很有价值的一项。

研究使用了一个最先进的全球能源经济计算机模型，该模型一直被广泛应用于对不同场景碳定价策略方案的分析。该研究首次把各种可选择的策略工具放在一起比较并确定各自所起作用的大小。例如，碳税的技术策略要比单纯的限额交易制度更有用。限额贸易制度的价格波动性大，在极端条件下甚至会跌至0。

这项研究也提出要降低气候政策的门槛。目前而言，大多数国家会大量使用科技策略以限制碳排放。对这些国家而言，建立一个可预见、合适的 CO₂ 价格是非常重要的。如果有力控制气候变化的影响，在 2015~2020 年之间采取广泛而有意义的减缓策略就相当有必要，否则风险和成本都会显著增加。

➤ 市场动态

首创股份拟投总额 13.2 亿农村生活污水治理工程项目

首创股份公司拟与余姚市城市建设投资发展有限公司共同组建项目公司建设余姚市农村生活污水治理工程项目，首创持有 90% 股份。项目包括农村生活污水处理厂站和终端处理设施、农村生活污水收集管网设施两部分，总投资暂定为 13.2 亿元，设计污水处理规模约 8.6 万吨/日，工艺暂定为“AO 接触氧化”工艺，内部收益率预计不低于 9%。本项目作为首创第一个农村污水治理打包项目，具有很好的示范作用，为进入农村生活污水治理开创一个可以复制的投资模式。

上实环境逾 13 亿购复旦水务集团

据财华社报道，上海实业公告，旗下于新交所上市的附属公司上实环境，以约 10.69 亿元人民币，收购内地污水处理公司复旦水务集团 92.15% 注册资本。

上实环境将以现金及按每股 0.132 新加坡元发行 15.6 亿股代价股份支付收购，新股占扩大后已发行股本约 13.99%，故若悉数配发代价股份，上实持有上实环境之已发行股本将由 41.85% 减至 35.99%。

复旦水务集团主要从事水处理工程及水生态修复内的研究开发、技术转让、技术咨询、技术服务、水处理材料及设备的开

发，并且在中国上海、江苏、浙江及广东拥有 10 个相关业务的项目，其污水处理能力为每日约 100 万吨。截至 12 月 31 日止之 2012 及 2013 年，复旦水务集团分别录得除税后纯利约 5,979 万及 7,714 万人民币。

盛运股份 6.5 亿中标两项 BOT 项目

盛运股份近日发布中标公告称，公司近日分别中标两项垃圾焚烧发电厂 BOT 特许经营项目，中标金额合计约 6.54 亿元，合计约占公司 2014 年度营业收入的 54.06%。

其中，公司于 3 月 19 日收到金乡县市容环境卫生管理局中标通知书，通知公司在金乡县垃圾焚烧发电厂 BOT 特许经营项目招标中中标，该项目总投资 42276 万元，垃圾处理补贴费为 60 元/吨，建设周期为 18 个月，报价金额占公司 2014 年度营业总收入的 34.94%。

此外，公司 3 月 20 日收到安徽省建设工程招标投标中标通知书，通知公司在庐江县生活垃圾焚烧发电厂 BOT 特许经营项目法人招商项目招标中中标，项目总投资 23140.74 万元，垃圾处理补贴费为 58 元/吨，建设周期为 2 年，报价金额占公司 2014 年度营业总收入的 19.12%。

中广核 25 亿投资分布式地面光伏发电项目

中广核太阳能开发有限公司近日投资 25 亿元建设的 200MWP 分布式地面光伏发电项目正式签约落户霍林郭勒市。

该项目占地面积约 7000 亩，分两期建设，每期各投资 12.5 亿元。其中，一期计划今年 4 月份启动建设，9 月份实现 100MWP 项目并网发电运营；二期计划 2016 年 4 月启动建设，同年 9 月实现 100MWP 项目并网发电运营。项目完全投产后，年可实现平均纳税 5000 万元，解决就业 200 人。该项目的建设，将充分发挥霍林郭勒市太阳能资源，加快新能源的开发和应用、减少碳排放，改善地区生态环境，最大限度地开发利用清洁能源。据初步测算，该项目完全运营后，年可减少二氧化碳排放量 28.6 万吨，二氧化硫 0.94 万吨，粉尘 7.4 万吨，氮氧化物 0.44 万吨，节约标准煤 11.6 万吨。

无锡尚德在开普敦设立 1 兆瓦光伏组件仓库

无锡尚德太阳能电力有限公司正式宣布在南非开普敦设立当地仓库。该新建仓库最初将储存 500 千瓦组件，并将在 2015 年年末将其储存能力扩大至 1 兆瓦。2014 年尚德在南非设立了办事处，这也是尚德在南非区域进行扩张的重要部分。

最近，尚德为南非能源部可再生能源电力独立生产采购计划第一轮招标的两个项目供应了 100 兆瓦高效率光伏组件。

汉能启动民用产品 O2O 设 100 亿销售目标

近日，汉能宣布启动其民用产品的全渠道 O2O 战略布局，包括成都、上海、广州等地在内的全国 60 家薄膜发电旗舰店及体验中心同步开业，同时汉能商城、京东等线上销售平台亦可购

买相关产品。

李河君在接受媒体采访时表示，汉能今年民用发电系统的销售目标是 40 万套，100 亿元销售收入。前日，汉能全球光伏应用集团执行总裁司海健亦表示，汉能将快速推动体验店的建设，谋求今年底在国内建立 300 家体验中心。

此次汉能推广售卖的民用光伏发电系统，主要有四种型号，分别为 1.5KW、2KW、3KW、5KW 四种功率的产品，售价从 18999 元到 55888 元不等，适用于平房、别墅等拥有独栋产权的房屋。

迪森股份签 1.48 亿生物质能供热项目

迪森股份近日发布公告称，公司与宜良县人民政府签署生物质能集中供热项目，预计项目总投资约 1.48 亿元。

协议显示，双方将采用 BOO（建设-运营-拥有）合作模式。根据园区用能企业需求在宜良县北古城工业片区投资建设生物质能集中供热站，为园区用能企业提供配套热力（蒸汽），并负责提供燃料与运营服务。

三峡新能源签 27 亿风电项目大单

中国三峡新能源公司近日与云南屏边县签订了《屏边县风能发电项目投资开发框架性协议》。项目预计总投资 27 亿元，按装机容量 30 万千瓦的风电场资源进行规划，在屏边县辖区范围内开发适宜的风电项目。

按协议要求，自协议签订之日起的 3 个月内，中国三峡新能

源公司应完成屏边县的风电场规划工作；对于未建立测风塔的风电场项目，在完成规划之后的3个月内建立测风塔。测风满1年，分析具备投资开发价值后，2年内建成投产发电。在项目的整个规划开发过程中，要认真落实国家有关开发少数民族地区资源的法规和政策，尊重地方民族风俗习惯和照顾当地群众利益。

蓝山风电签 25 亿元风电项目大单

蓝山风电近日与中国电建集团中南勘测设计研究院有限公司签订大桥、塔峰风电开发协议。

该项目总装机容量 25 万千瓦，总投资 25 亿元，这是蓝山继去年与中国华电集团湖南分公司签订开发四海坪、白毛坪 20 万千瓦风电开发协议后，又一次成功签约的风电开发项目大单。

► 综合参考

- 北京金控近日与北控水务旗下河北深泽县嘉诚水质净化有限公司就该厂自动化控制系统改造签订合同。该厂建于2008年，日处理量4万吨，采用CASS工艺，北京金控将通过一系列改造，为客户提供稳定、可靠的自动化控制系统。
- 国祯环保近日推出定增方案，拟向不超过5名的特定投资者发行不超过1200万股，募资不超过5亿元，全部用于补充生活污水处理投资运营项目配套资金和偿还银行贷款。
- 中核汇能有限公司与南安市近日签署《南安市高崙山风电项目合作框架协议》。该项目位于南安市东田镇，总投资约6.5亿元，规划装机容量70MW。
- 恒大地产近日宣布，在进行市场研究后公司已放弃投资太阳能的计划，未在该业务领域投入任何资金，因公司认为时机并不成熟。
- 协鑫新能源日前与中海阳能源集团签署战略协议，在光伏电站的投资开发、建设、运营各方面构建全面的战略伙伴关系。双方将在全国范围内进行光伏电站联合开发和投资建设合作。
- 联合光伏公布去年全年业绩显示，全年盈利3.67亿元，而上年同期亏损23.05亿元。去年收入（包括电价调整）为5.24亿元，比去年增长12.9倍。

- 顺风清洁能源近期宣布，集团计划收购从事 LED 生产业务的晶能光电集团，集团就收购晶能光电集团已发行股本的 51%，与晶能光电集团订立谅解备忘录。并建议收购代价应全部由顺风清洁能源通过向卖方发行及配发新股份方式支付。
- 杜邦公司与晶科能源签署了战略合作协议，旨在共同推进高效可靠太阳能的成长与普及。双方合作包括供应关键先进材料杜邦™ Solamet®PV19x 太阳能导电浆料和杜邦™ 特能®(Tedlar®)PVF 薄膜。同时，双方还将制定共同行销计划，加速普及太阳能应用。
- 西昌电力与四川省盐源县人民政府签订《盐源县太阳能光伏发电项目框架协议》，在盐源县白乌镇、棉桠乡等适宜开发的区域内分期投资开发太阳能光伏发电项目，项目初步规划总装机约 300MWP。
- 晶科近日宣布，公司与国银租赁签署合作协议。根据协议内容，国银租赁将通过融资租赁，售后回租等金融工具，支持晶科电力每年不少于 200MW，五年内总计不少于 1000MW 的光伏电站项目开发的融资需求。双方将建立日常信息通报机制和绿色通道机制，商议项目和融资的进展，并将根据具体项目签订融资租赁合同。
- 由三峡集团在巴基斯坦投资建设的首个风电项目—三峡巴基斯坦第一风力发电项目已于近日正式竣工。这也是中国企业在巴投资建成的首个风电项目。该项目总投资约 1.3 亿美元，装机容量为 49.5 兆瓦，年发电量约 1.4 亿度。目前三峡集团

综合参考

已在巴基斯坦进行了 8 个清洁能源项目开发，总装机容量达 335 万千瓦。