

节能环保产业情报汇编

2015年第30期（总第228期）

中国工业节能与清洁生产协会 中节能咨询有限公司

2015年9月25日

政策要闻	1
国务院：印发《生态文明体制改革总体方案》.....	1
政府动态	2
发改委：我国将推进“一带一路”六大经济合作走廊建设.....	2
地方资讯	4
浙江：印发《农业“两区”土壤污染防治三年行动计划(2015—2017年)》.....	4
上海：发布《上海市2015-2016年排污许可证核发和证后监管工作要点》.....	5
重庆：发布《关于推荐申报2015-2016年工业节能与绿色发展重点项目的通知》.....	6
国际资讯	8
美国能源署：全球光伏组件产量增速放缓平均增速降至4%.....	8
非洲：中国资金注入将缓解非洲光伏融资困境.....	9

政策要闻

国务院：印发《生态文明体制改革总体方案》

中共中央、国务院近日印发《生态文明体制改革总体方案》（以下简称《方案》）。《方案》分为十个部分，共 56 条。

《方案》提出，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念；树立发展和保护相统一的理念；树立绿水青山就是金山银山的理念；树立自然价值和自然资本的理念；树立空间均衡的理念；树立山水林田湖是一个生命共同体的理念。

《方案》提出，完善污染物排放许可制。排污者必须持证排污，禁止无证排污或不按许可证规定排污。建立农村环境治理体制机制。加快推进化肥、农药、农膜减量化以及畜禽养殖废弃物资源化和无害化，鼓励生产使用可降解农膜，推行用能权和碳排放权交易制度。

到 2020 年，我国将逐步构建起由自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等 8 项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化。（信息来源：新华社）

政府动态

发改委：我国将推进“一带一路”六大经济合作走廊建设

国家“一带一路”工作领导小组办公室负责人、国家发展改革委西部开发司巡视员欧晓理日前在 2015 第五届能源高层对话上表示，“一带一路”的顶层设计已经完成，下一步将扎实推进全面建设六大经济合作走廊和若干海上重要战略节点。

目前，中国正与“一带一路”沿线国家一道，积极规划中蒙俄、新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴、孟中印缅六大经济走廊建设。六大国际经济走廊的建设将根据不同情况有所侧重。其中，建设新亚欧大陆桥经济走廊，要以基础设施互联互通为现状，以产业合作建设为载体。建设中蒙俄经济走廊，关键是把丝绸之路经济带同俄罗斯跨欧亚大铁路、蒙古国草原之路的倡议进行有效对接，充分考虑到俄罗斯和蒙古国的共同诉求。

建设中国 - 中亚 - 西亚经济走廊，要加强与伊朗、土耳其等走廊关键国家的工作，积极参与推进土耳其东西高铁等走廊关键线路的建设和运营，推动建立共同建设、共担风险、共享收益的合作机制。建设中国 - 中南半岛经济走廊，要加强与泰国、柬埔寨的合作，海陆并举，推动走廊建设。对中孟印缅经济走廊，要加强政府合作机制，推动一批基础设施项目建设。

海上战略支点的建设方面，要着眼长远需要，采取企业投资、参股、长期租赁等方式，将瓜达尔港等一批条件优良的港口建设成为集经济开发、贸易合作、工业生产等于一体的综合保障基地。

(信息来源：新华社)

地方资讯

浙江：印发《农业“两区”土壤污染防治三年行动计划（2015—2017年）》

为切实加强现代农业园区和粮食生产功能区(以下统称农业“两区”)土壤污染防治，进一步提升农业“两区”土壤质量水平，浙江省人民政府办公厅印发《农业“两区”土壤污染防治三年行动计划（2015—2017年）》（以下简称《计划》）。

《计划》规定，到2015年底前，基本完成农业“两区”土壤污染现状和成因调查分析。到2017年，基本掌握浙江省永久基本农田土壤污染状况及其走势；基本扭转农业“两区”土壤污染加重态势，基本消除重大土壤环境安全隐患。主要重金属污染物排放量明显下降，重点企业工业危险废物无害化处置率达到95%；污染严重矿山得到有效治理；农业“两区”氮肥、化学农药施用总量比2014年分别减少4%、6%，全省存栏50头以上规模养猪场综合治理率达到100%。

《计划》提出，浙江省须建立监测预警体系，在全省建立1000个农田土壤污染常规监测点和500个农田土壤污染综合监测点，对土壤污染敏感区域开展污染成因研究和跟踪监测，分县域查清农业“两区”土壤环境质量状况，探索建立土壤环境质量定期报告制度。

《计划》指出，须全面稳步推进土壤污染综合治理。按照边调查、边规划、边试点的要求，制定农业“两区”土壤污染治理规划方案，组织县（市、区）开展治理试点工作，形成一批农田土壤污染治理模式。到 2017 年，农业“两区”内土壤清洁和尚清洁率达到 90%以上。（信息来源：浙江省人民政府网站）

上海：发布《上海市 2015-2016 年排污许可证核发和证后监管工作要点》

根据《上海市主要污染物排放许可证管理办法》的要求和排污许可证专题工作会议的安排，上海市环保局制订了《上海市 2015-2016 年排污许可证核发和证后监管工作要点》（以下简称《要点》）。

《要点》规定 2015 年底前，完成国控重点污染源排污许可证核发工作，开展金山化工集聚区重点污染源排污许可证试点工作，制定《金山化工集聚区重点污染源排污许可证试点工作方案》，原则上所有污染排放的企业全部纳入许可证管理。推进持证单位证后监管，充分发挥企业环保主体责任，建立健全持证污染源监测体系，加强持证单位执法监管，推进监管信息化工作。2015 年完成区域内所有国控源和区管重点企业、有恶臭源排放且 VOC 年排放量较大企业的核发。

《要点》指出，根据《中华人民共和国大气污染防治法》、

《大气污染防治行动计划》、《水污染防治行动计划》等要求，全面推行排污许可，依法核发排污许可证。2016 年年底前完成重点污染源排污许可证的核发工作，各区县可根据本区实际，逐步扩大至其他污染源。进一步完善合法制度体系，修订《上海市主要污染物排放许可证核发办事指南》，提高核发效率；修订《上海市主要污染物排放许可证总量核定指南》，开展总氮、总磷、烟粉尘、VOC 等污染物的总量核算技术规则研究。（信息来源：上海市环保局）

重庆：发布《关于推荐申报 2015-2016 年工业节能与绿色发展重点项目的通知》

为加快推动工业绿色发展和转型升级，带动一批工业节能环保项目投资落地，按照《工业和信息化部办公厅、国家开发银行办公厅关于推荐 2015-2016 年工业节能与绿色发展重点项目的通知》（工信厅联合函[2015]584 号）要求，现发布《关于推荐申报 2015-2016 年工业节能与绿色发展重点项目的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》明确重点支持的五大领域：

一、工业节能节水技术改造领域。支持工业企业特别是重点用能企业开展节能技术改造，包括应用先进节能技术装备、开展余热余压利用、窑炉富氧和全氧燃烧、高效电机和变压器系统改

造等；支持工业企业应用先进适用、经济合理、节能减排潜力大的煤炭清洁高效利用技术；支持高效窑炉、工业锅炉、现代煤化工、焦化等先进煤炭高效清洁利用技术装备产业化工程；支持高耗水企业、缺水地区工业企业、节水标杆企业等实施节水技术改造。重点支持工艺节水、洗涤节水、工业废水深度处理回用、非常规水资源开发利用等技术应用。

二、数字能效提升领域。按照《钢铁、石油和化工、建材、有色金属、轻工行业企业能源管理中心建设实施方案》（工信部节[2015]13号）的要求，支持工业企业开展能源管理信息化建设，新建或改建完善企业能源管理中心；支持建设和改造完善绿色数据中心。

三、重点行业清洁生产改造领域。支持企业按照《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》等要求，实施清洁生产改造；支持开展试点示范工程建设。

四、资源综合利用领域。支持尾矿、煤矸石和粉煤灰、脱硫石膏和磷石膏、冶炼渣、赤泥等工业固废资源化利用；支持再制造、废弃电器电子、废钢、废有色金属、废塑料、废轮胎、废纸、建筑废弃物等资源综合利用试点示范项目建设。

五、节能环保产业领域。支持具有先进技术和较强竞争力的节能环保装备制造、服务型企业以及园区建设等。（信息来源：重庆市经信委）

美国能源署：全球光伏组件产量增速放缓 平均增速降至 4%

美国能源署 (EIA) 近日发布报告称，近年来全球太阳能光伏组件产量增速放缓，2006 至 2011 年期间年均增长率 78%，但 2011 至 2013 年间平均增速降至仅 4%。

与此同时，全球光伏组件装机容量和产量差距拉大，光伏组件生产设施利用率也大大降低。2011 年，光伏组件生产设施利用率曾达到峰值，产量为 36.6 吉瓦，装机容量为 53 吉瓦，实际生产利用率达到 70%；而到 2013 年，尽管产量和装机容量都略有增加，但实际生产利用率却降至 66%。中国的光伏模块和电池制造商由 300 多家公司减至如今不到 100 家公司。

EIA 报告称，未来太阳能光伏产品需求将受到主要国家太阳能光伏装机目标的影响，50 多个国家已确定了太阳能发展目标，预计到 2020 年，这些太阳能主要发展国家总装机容量将达到 350 吉瓦。

最近出版的《2015 年英国光伏发电市场深度调查报告》显示，今年上半年英国新增光伏装机突破 2.4 吉瓦，累计光伏装机突破 7.75 吉瓦。起步虽晚但得益于丰厚政策的英国光伏市场，光伏装机量不断攀越高峰，但咎于政策转变，该国太阳能市场或

将发生震动。据英国太阳能贸易协会 (STA) 在不久前宣布，英国政府已经确认，将大幅削减太阳能光伏补贴。

EIA 在报告中指出，太阳能装机量最高的 6 个国家 (德国、意大利、日本、西班牙、法国和中国) 在 2012 年的总装机容量之和达到全球总量 76%，但这仅仅是 2020 年总目标的 61%，完成 350 吉瓦的总目标意味着从 2013 年到 2020 年期间，每年平均新增安装量需达到 40 吉瓦，这相当于光伏产业 2013 年的总产量，同时还要求光伏组件装机量到达 60 吉瓦/年的水平。

EIA 表示，某些情况下，一个国家的装机目标并不代表其未来太阳能光伏市场。美国并未设定任何国家装机指标，而是个别州建立了可再生能源配额制，以及明确的太阳能目标。此外，还有一些国家还在不断调整装机目标，譬如印度最近将其 2020 年的装机目标从 20 吉瓦提高至 100 吉瓦。(信息来源：中国能源报)

非洲：中国资金注入将缓解非洲光伏融资困境

根据国际能源署(IEA)的数据，到 2035 年，撒哈拉以南的非洲地区建立起现代化能源系统，需 4000 亿美元的投资。然而只有大约 1% 的能源资本投到非洲。

非洲大陆 70% 以上中小企业很难获得中长期融资，非洲中小企业融资缺口超过 1400 亿美元。以尼日利亚为例，从 2003 年到

2009年，对中小企业贷款占贷款总额的比例从7.45%降至0.18%。2012年，尼共有17.6万家中小企业，从业人数达3240万。但尼绝大多数中小企业在成立头五年即倒闭，只有5%到10%的中小企业能够存在并发展壮大。

非洲太阳能光伏的优势凸显。然而，非洲由于经济条件的制约很难迅速让光伏市场喷井式发展。中非双方存在资金、技术、资源和市场的结构性互补，这种互补性为中非新能源合作提供了广阔的发展空间。

总部设在南非约翰尼斯堡的标准银行预测，2015年中国在非洲投资将达到500亿美元；中非双边贸易总额将达到3000亿美元。无论是中国“真金白银”的直接投资，还是中非贸易来的综合效益，对资金短缺的非洲来说，无疑都是难得的“金融活水”。

事实上，中国对非洲光伏的投资目前正在从无偿援助向大规模商业化扩大升级。如埃塞俄比亚国内乃至整个东非地区投入运营的首个现代化风电专案阿达玛风电场，由中国水电顾问集团国际工程公司使用中国进出口银行提供的优惠贷款承建，第一期总装机容量为50MW，在建的第二期装机容量将达153MW。（信息来源：国际商报）