

节能环保产业情报汇编

2015年第31期（总第229期）

中国工业节能与清洁生产协会 中节能咨询有限公司

2015年10月10日

政府动态	1
环保部：高举生态文明旗帜大力推进生态环境保护	1
能源局：发布《关于调增部分地区2015年光伏电站建设规模的通知》	3
地方资讯	4
黑龙江：发布《关于推行环境污染第三方治理的实施意见》	4
黑龙江：发布《关于加快推进生态文明建设的实施意见》	5
郑州：发布《2015-2017年燃煤削减和清洁能源建设工作方案》	6
国际资讯	8
英国：2023年拟全面关闭燃煤电厂	8
澳大利亚：小幅气候变化影响日益增强	9

政府动态

环保部：高举生态文明旗帜 大力推进生态环境保护

近日，环境保护部部长陈吉宁围绕“十二五”以来，特别是党的十八大以来我国生态环境保护成就作了主题为“高举生态文明旗帜 大力推进生态环境保护”的报告（以下简称《报告》）。

《报告》首先从四个方面总结了关于生态文明和环境保护的新认识新部署新要求。

一是思想观。作为发展中大国，实现什么样的发展、为谁发展、怎样发展，以什么样的自然观来处理人与自然关系，是必须明确的重大指导思想问题。

二是实践观。统筹好发展与保护关系，应以绿色发展、循环发展、低碳发展为基本路径，把节约环保融入经济社会发展的各个方面和全过程，实现两者的内在统一、相互促进和协调共进。用制度落实责任，通过实行“党政同责”“一岗双责”，构建与权力相匹配的责任担当或问责制度，落实党委政府保护生态环境责任。

三是系统观。要按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹考虑自然生态各要素，山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游，进行整体保护、系统修复、综合治理，增强生态系统循环能力，维护生态平衡。

四是全球观。我国是可持续发展理念与行动的坚定支持者和积极实践者，为实现联合国千年发展目标作出重大贡献，已经实现或基本实现消除贫困与饥饿、普及初等教育、荒漠化治理等 13 项目标指标，树立了负责任大国形象，生态文明建设得到国际社会的普遍关注和广泛认同，并成为引领未来全球发展的理念和行动。

《报告》从三个方面总结了“十二五期间”我国污染治理工作取得的成效。

一、我国污染物排放总量持续大幅下降，环境效益明显。今年上半年，化学需氧量（COD）、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量继续大幅下降。主要江河水质Ⅴ类断面比例由 2001 年的 44% 降到 2014 年的 9.0%。2 全国五种重点重金属污染物（铅、汞、镉、铬和类金属砷）排放总量比 2007 年下降五分之一。

二、《大气污染防治行动计划》（以下简称《大气十条》）和《水污染防治行动计划》（以下简称《水十条》）颁布实施。

《大气十条》明确了 10 条 35 项综合治理措施，重点治理细颗粒物（PM_{2.5}）和可吸入颗粒物（PM₁₀）。《水十条》确定了全面控制污染物排放、推动经济结构转型升级、着力节约保护水资源、强化科技支撑、充分发挥市场机制作用、严格环境执法监管、切实加强水环境管理、全力保障水生态环境安全、明确和落实各方责任、强化公众参与和社会监督等 10 个方面 238 项措施。

三、我国的环境治理为解决国际环境问题作出重要贡献。我国颁布实施《中国淘汰消耗臭氧层物质国家方案》，制订 25 个行业的淘汰行动计划，关闭相关淘汰物质生产线 100 多条，圆满完成《蒙特利尔议定书》各阶段规定的履约任务。（信息来源：中国环境网）

能源局：发布《关于调增部分地区 2015 年光伏电站建设规模的通知》

按照光伏电站建设有关管理办法，根据各地区 2015 年上半年光伏发电建设运行情况及发展需求，对部分地区调增光伏电站年度建设规模。现发布《关于调增部分地区 2015 年光伏电站建设规模的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，全国增加光伏电站建设规模 530 万千瓦，主要用于支持光伏电站建设条件优越、已下达建设计划完成情况好以及积极创新发展方式的新能源示范城市、绿色能源示范县等地区建设光伏电站。

《通知》规定，电网企业应及时制定配套电网建设方案，协调推进配套电网建设和改造，做好光伏发电项目的电网接入和并网运行服务等工作。（信息来源：国家能源局）

黑龙江：发布《关于推行环境污染第三方治理的 实施意见》

为贯彻落实《国务院办公厅关于推行环境污染第三方治理的意见》(国办发[2014]69号)，推动建立符合实际的排污者付费、环境污染第三方治理(以下简称第三方治理)的治污新机制，努力改善生态环境质量，黑龙江省人民政府发布《关于推行环境污染第三方治理的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，到2017年底，城市污水、垃圾处理等环境公用设施、工业园区以及电力、建材、化工等重点行业企业第三方治理试点示范全面展开，第三方治理的相关政策制度体系初步建立，统一开放的第三方治理市场初步形成，一批专业性强、技术水平和服务管理水平高的第三方治理企业初具规模，环境公用设施、工业园区等重点领域第三方治理典型模式初步形成，健康发展、充满活力的第三方治理业态初见成效。

到2020年，污染治理效率和专业化水平明显提高，社会资本进入污染治理市场的活力进一步激发，规范有序的第三方治理市场机制进一步完善，第三方治理模式进一步成熟，环境公用设施投资运营体制改革不断深入，省内一批技术能力强、运营管理水平高、综合信用好、有竞争力的第三方治理服务企业不断壮大，

形成较为完善的第三方治理市场，全省生态环境与保护第三方治理效果极大改善。（信息来源：黑龙江省人民政府）

黑龙江：发布《关于加快推进生态文明建设的实施意见》

为加快推进生态文明建设，贯彻落实党中央“四个全面”战略布局的内在要求，实施“五大规划”发展战略，依托多年来生态化积累转变发展方式、调整产业结构，实现经济社会平稳健康发展，黑龙江省人民政府发布《关于加快推进生态文明建设的实施意见》。（以下简称《意见》）。

《意见》提出，到 2020 年，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，主体功能区布局基本形成，经济发展质量和效益显著提高，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。《意见》指出从以下三个方面推动生态文明建设：

一、实现国土空间开发格局进一步优化。经济、人口布局向均衡方向发展，城市空间规模得到有效控制，城乡结构和空间布局明显优化。

二、实现资源利用更加高效。单位国内生产总值二氧化碳排放强度比 2005 年下降 40%~45%，能源消耗强度持续下降，资源产出率不断提高，用水总量力争控制在 353.34 亿立方米以内，万元工业增加值用水量降低到 60 立方米以下，农田灌溉水有效利用系数达到 0.588 以上，非化石能源占一次能源消费比重达到

9%左右。

三、实现生态环境质量总体改善。主要污染物排放总量控制在国家下达控制目标以内，可吸入颗粒物浓度比 2013 年下降 5% 以上。水环境质量得到阶段性改善，国家重要江河湖泊水功能区水质达标率显著提高，基本消除劣 V 类水体。地级城市建成区基本消灭黑臭水体，集中式饮用水水源地水质达到或优于 III 类比例高于 93%。土壤环境质量总体保持稳定。森林覆盖率提高到 47.3%。草原生态功能增强，湿地面积不低于 8340 万亩，可治理沙化土地治理率达到 98% 以上，生态系统稳定性明显增强。（信息来源：黑龙江省人民政府）

郑州：发布《2015-2017 年燃煤削减和清洁能源建设工作方案》

为加强全市大气污染综合治理，逐步削减燃煤总量，完成燃煤消费量实现负增长的目标，郑州市人民政府现发布《2015-2017 年燃煤削减和清洁能源建设工作方案》。（以下简称《方案》）。

《方案》提出以下五个措施：

（一）严格控制新建燃煤发电机组。新建项目禁止配套建设自备燃煤电站，除特殊情况遗留的新力电厂搬迁外，不再新建燃煤发电项目。

（二）严格控制新建燃煤锅炉项目。禁止新建工业燃煤锅炉，

严格控制含燃煤供热锅炉项目审批，建成区禁止新、改、扩建燃煤供热锅炉，全市范围内新、改、扩建项目应使用清洁能源。

(三) 实行煤炭等量替代。新建燃煤项目需实行煤炭等量替代，项目批复前需制定煤炭等量替代方案，等量替代方案由项目所在县(市、区)人民政府报市发展改革委。

(四) 严格节能审查。加强固定资产投资项目节能评估审查，加强分类管理，严控高耗能项目审批。

(五) 严格煤炭质量管理。加强煤炭质量、经营性煤炭堆场设置、用煤单位燃煤排放、储煤场地扬尘污染等管理工作。鼓励用煤企业开展清洁生产，采取有效节能措施，节约用煤，做到增产不增耗。

《方案》指出，通过以上五种措施，到 **2015** 年底，燃煤总量从 2014 年的 2977 万吨削减到 2857 万吨，工业企业削减燃煤约 120 万吨，发展清洁能源可替代燃煤 303 万吨。到 **2016** 年底，燃煤总量从 2014 年的 2977 万吨削减到 2832 万吨，工业企业削减燃煤约 145 万吨，发展清洁能源可替代燃煤 375 万吨。到 **2017** 年底，燃煤总量从 2014 年的 2977 万吨削减到 2807 吨，工业企业削减燃煤约 170 万吨，发展清洁能源可替代燃煤 455 万吨。(信息来源：郑州市人民政府)

国际资讯

英国：2023 年拟全面关闭燃煤电厂

英国首相卡梅伦于今年签署的对抗气候变迁承诺书中明确提到关闭燃煤发电厂。英国将在 2023 年前要全面关闭境内 12 座燃煤电厂，并拟于 2015 年 11 月 30 日联合国气候峰会召开前正式对外宣布，展现对抗气候变迁决心。

这项计划不包括配有碳捕捉与储存设备的工厂。如果政府谨守承诺，欧洲大型电厂包括英国德拉克斯集团、德国 E.ON、德国莱茵集团都会面临一个抉择，即是否要转换燃煤电厂到燃烧生物质，或是安装高成本的碳捕捉设备。

英国现在正在评估以合适的方式弥补煤炭的空缺，以及是否要将 2023 年设定为淘汰燃煤的时间点。英国能源与气候变迁部门指出，随着欧盟对空气污染的规范愈趋严谨，英国能源消耗中的燃煤占比正在下降，去年占发电量的 30%，前年为 36%。2016 年欧盟仍将继续颁布新法规，发电厂将决定是要安装设备以符合规定，或是在 2023 年前限制生产小时数。

英国相关部门预估不包含碳捕捉工厂的燃煤发电厂发电总量在 2021 年将下降超过 10%，2030 年降为零。（信息来源：科技新报）

澳大利亚：小幅气候变化影响日益增强

澳大利亚气候委员会发布题为《2015 气候变化：风险渐增，重要抉择》的报告。报告指出，不断变化的气候给全球卫生、资产、基础设施、农业和自然生态系统带来重大而持久的风险，即使是较小幅度的气候变化对人类福祉的影响也日益增强，未来需加紧行动应对气候变化。报告的主要结论如下：

一是随着全球范围内气候系统发生剧烈变化，人类对气候变化的理解不断加深。人类活动正在推动着气候系统的急剧变化，气候变化导致许多极端天气事件的频率和强度有所增加，如热浪和森林火灾，过去 50 年里，炎热日数已经翻倍，热浪变得更热、持续时间更长且更加频繁。

二是不断变化的气候给卫生、资产、基础设施、农业和自然生态系统带来重大而持久的风险。未来极端高温进一步增加，可能导致炎热天气和热浪日益频繁而严重，未来 40 年里，热浪造成的城市死亡人数预计将翻倍，如果全球温度高于工业化前水平 3 °C，预计全球将有 8.5% 的物种濒临灭绝，在常规情景下，全球温度可能会升高 4 °C 或更多，全球 1/6 的物种接近灭亡。

三是较小幅度的气候变化对人类福祉的影响日益增强，需加紧行动应对气候变化。气候系统的变化速度已经超过预期，目前观测到较低升温幅度产生的破坏性远远高于原先估计。10 年前制定的控温 2 °C 的“安全”目标现在看来已经不切实际。根据

目前的了解，较为一致的升温上限是 1.5 °C，要实现这一目标，还需要更多的紧急行动。随着全球平均温度比工业化前水平增加越多，越过气候阈值或临界点的风险也随之而来。越过这些临界点将对气候系统造成进一步的破坏，也会给人类社会带来潜在的灾难性的连锁效应。

四是未来 5 年内人类采取的行动，将在很大程度上决定气候变化的严重性及其对人类社会的长期影响。全球应对气候变化的行动日益增加，如可再生能源之类的各种解决方案正在快速兴起，各国都在制定更强的减排目标。全球经济强烈而快速地实现脱碳，可以使 21 世纪末气候系统稳定在 2 °C 以下，而常规情景可能导致温度升高 4 °C 或更高，威胁现代社会的存在机会。（信息来源：全球变化研究信息中心）