

# 政策与市场动态

(2015 年第 6 期)

中国工业节能与清洁生产协会  
中国节能环保集团公司战略管理部  
中节能咨询有限公司

2015 年 7 月

# 目 录

政策解读.....	1
-----------	---

中国向联合国提交应对气候变化国家自主贡献文件 .....	1
------------------------------	---

经济形势.....	9
-----------	---

2015 年上半年国民经济运行缓中趋稳 .....	9
---------------------------	---

2015 年 6 月份居民消费价格同比上涨 1.4% .....	14
----------------------------------	----

2015 年 1-6 月份全国房地产开发和销售情况 .....	16
---------------------------------	----

政策要闻.....	19
-----------	----

国务院：公布《中华人民共和国环境保护税法（征求意见稿）》 .....	19
---------------------------------------	----

环保部：发布《2014 中国环境状况公报》 .....	21
-----------------------------	----

两部门：印发《关于加强高风险污染物削减行动计划组织实施工 作的通知》 .....	22
---	----

林业局：印发《国家沙化土地封禁保护区管理办法》 .....	23
-------------------------------	----

科技部：发布《全球生态环境遥感监测 2014 年度报告》 .....	24
------------------------------------	----

国土部：发布《全国土地质量地质调查报告》 .....	26
----------------------------	----

财政部、税务总局：印发《资源综合利用产品和劳务增值税优惠 目录》 .....	27
---	----

农业部：发布《全国农业可持续发展规划（2015-2030 年）》 ....	27
---------------------------------------	----

三部门：发布《关于促进先进光伏技术产品应用和产业升级的意 见》 .....	30
--	----

研究进展.....	32
-----------	----

JRC: 全球减排行动不影响经济的强劲增长 .....	32
C2ES 报告评估清洁能源计划的实施效果及影响 .....	33
IEA: 能源技术创新是应对气候变化的根本途径 .....	35
LSE 等机构报告指出全球气候立法速度明显加快 .....	38
世界能源理事会为低碳能源发展提出政策建议 .....	39
<b>市场动态.....</b>	<b>41</b>
智光电气携手南方电网 1 亿元设立能源综合利用公司 .....	41
首创集团 11.2 亿元收购 ECO 工业环保工程公司 .....	41
瀚蓝环境 1.26 亿收购成功环保 100% 股权 .....	42
碧水源增发 62.3 亿投入 14 个污水处理项目 .....	43
桑德国际中标内蒙古、广东两地 9.2 亿污水处理项目 .....	44
南方泵业 17.94 亿收购金山环保 100% 股权 .....	44
众合科技联合中民投资本发起环保产业基金 .....	45
梅安森等拟建 10 亿级重庆环保产业股权投资基金 .....	45
葛洲坝集团 5.5 亿参股再生资源公司 .....	46
南都电源 3.16 亿收购华铂科技控股权 延伸再生资源产业链 .....	47
光大国际 6.09 亿中标两个生活垃圾发电项目 .....	47
<b>综合参考.....</b>	<b>49</b>

## ➤ 政策解读

### 中国向联合国提交应对气候变化国家自主贡献文件

6月30日，中国向联合国气候变化框架公约秘书处提交了应对气候变化国家自主贡献文件《强化应对气候变化行动——中国国家自主贡献》（以下简称《自主贡献》）。《自主贡献》就中国未来应对气候变化的体制机制、生产方式、消费模式、经济政策、科技创新、国际合作等提出一系列强化政策和措施，同时阐述了中方对今年年底在巴黎举行的联合国气候变化会议谈判进程和结果的意见，反映了中国应对气候变化的最大努力，体现了中国深度参与全球治理、推动全人类共同发展的责任担当。

#### 一、政策背景

中国自21世纪以来，经济飞速增长，已经成为全球第二大经济体。与此同时，中国也成为了全球温室气体排放最大的主体。因此，中国减排目标受到了国际社会的特别关注。中国一直积极参与气候变化方面的双边和多边国际合作。去年年底，中美就气候变化发布联合声明。今年以来中国又陆续与印度、巴西、欧盟等国家和地区发布了关于应对气候变化的联合声明。中国在国际气候变化合作平台《联合国气候变化框架公约》中扮演着越来越重要的角色。

即将于今年12月份在法国巴黎举行的联合国气候变化大会

(COP21)，目标是在《联合国气候变化框架公约》下达成一个适用于所有缔约方、具有法律效力的协议。为此，各国将在大会开始前，就各自在 2020 年后应对气候变化的贡献，向大会提交《自主贡献》文件。截至目前，全球一共有 43 个国家正式提交了《自主贡献》文件，包括中国、美国、欧盟这 3 个全球最大的排放国和地区。中国是第 5 个提交《自主贡献》文件的发展中国家。

## 二、政策内容

《自主贡献》总结概括了中国在应对气候变化方面所取得的成效，明确提出了到 2020 年的具体行动目标，列举了为实现目标，中国政府将实施的一系列政策和措施，最后表明了中国关于 2015 年协议谈判的立场。

一是所取得的成效。《自主贡献》称，中国一直以来积极实施应对气候变化相关国家战略，加快推进产业结构和能源结构调整，大力开展节能减碳和生态建设，开展碳排放权交易试点和低碳省（市）试点，取得明显成效。2014 年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 33.8%，非化石能源占一次能源消费比重达到 11.2%，森林面积比 2005 年增加 2160 万公顷，森林蓄积量比 2005 年增加 21.88 亿立方米。

二是行动目标。中国确定的 2020 年行动目标是：单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 40%-45%，非化石能源占一次能源消费比重达到 15%左右，森林面积比 2005 年增加 4000

万公顷，森林蓄积量比 2005 年增加 13 亿立方米。2030 年行动目标是：二氧化碳排放 2030 年左右达到峰值并争取尽早达峰；单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 60%-65%，非化石能源占一次能源消费比重达到 20%左右，森林蓄积量比 2005 年增加 45 亿立方米左右。

**三是实现目标的政策和措施。**为实现应对气候变化自主行动目标，中国将在已采取行动的基础上，在国家战略、区域战略、能源体系、产业体系、建筑交通、森林碳汇、生活方式、适应能力、低碳发展模式、科技支撑、资金政策支持、碳交易市场、统计核算体系、社会参与、国际合作等 15 个方面持续不断地做出努力。

**四是关于 2015 年协议谈判的立场。**2015 年协议谈判在公约下进行，以公约原则为指导，旨在进一步加强公约的全面、有效和持续实施。谈判的结果应遵循公约原则，充分考虑发达国家和发展中国家间不同的历史责任、国情、发展阶段和能力，全面平衡体现减缓、适应、资金、技术开发和转让、能力建设、行动和支持的透明度各个要素。谈判进程应遵循公开透明、广泛参与、缔约方驱动、协商一致的原则。发达国家根据公约的要求，承诺到 2030 年有力度的全经济范围绝对量减排目标，为发展中国家制定和实施国家适应计划、开展相关项目提供支持，为发展中国家的强化行动提供资金、技术和能力建设等方面的支持；发展中国家在可持续发展框架下，在发达国家资金、技术和能力建设支

持下，采取多样化的强化减缓行动和相应的适应行动。

### 三、政策亮点

《自主贡献》提出的减排目标空前，提出的措施更加全面和具体，同时表明了支持减排“双轨”框架的气候大会谈判立场。

#### 1、减排目标宏大，力度空前

《自主贡献》提出的各项目标均较之前的表述规格更高，同主要排放国提出的减排目标相比也更加严格，体现了中国在应对气候变化问题上的决心和国际担当。

一是**碳减排速度国际比较更快**。实现《自主贡献》提出的2030年减排目标，今后三个五年计划的下降幅度要保持在18%-19%，这意味着中国碳强度下降率将连续25年保持年均3.6%-4.1%，而美国和欧盟《自主贡献》减排目标计算的**未来碳强度年下降率**约为3.5%和3.2%，远低于中国。

二是**2020年后减排力度加强**。根据《自主目标》提出的目标计算，中国2005年到2020年之间的减排平均速率为每年减3.9%，而2020年到2030年间，中国的减排速率将达到4.4%，森林蓄积量年均增速到2020年之后也会加快。

三是**可再生能源占比快速上升**。根据《自主贡献》提出的，到2030年非化石能源占一次能源消费比重达到20%左右的目标，预计中国可再生能源消费增量将达到13亿吨标煤，是经合组织成员国增量总和的2-3倍，非化石能源消费增量预计将占全球增量总和的1/3以上。

四是排放达峰历史比较更早且更低。根据《自主贡献》提出的二氧化碳排放 2030 年左右达到峰值并争取尽早达峰的目标推算，预计 2030 年左右中国二氧化碳排放达到峰值时人均 GDP 水平约为 1 万美元（2005 年不变价），而美国和欧盟达到峰值时的人均水平已经分别超过 4 万美元和 2 万美元；达峰时中国的人均二氧化碳排放约为 8.6 吨左右，而美国、德国和英国达峰时的人均水平分别超过 19.5 吨、14.1 吨和 11.3 吨。因此，中国通过努力将实现比发达国家阶段更早、水平更低的排放峰值。

五是碳汇量化程度优于大多数国家。中国是目前少数几个提出量化碳汇目标的国家，根据《自主贡献》目标，预计到 2030 年全国森林面积和蓄积量将在现有基础上翻一番，预计森林碳储量将增加 25.5 亿吨。

## 2、政策措施全面，强化可落实性

《自主贡献》提出，中国将在体制机制、生产方式、消费模式、经济政策、科技创新、国际合作等方面进一步采取强化政策和措施。

一是从国家战略延伸至地方和重点行业。《自主贡献》首次提出，完善应对气候变化区域战略，制定省级专项规划，加强目标的分解和考核工作。分别对能源体系、节能低碳产业、建筑和交通领域的气候变化应对措施做出了重点部署。其中能源方面，明确了各类可再生能源的发展次序及主要可再生能源到 2020 年的规模目标；节能低碳产业方面，提出了到 2020 年的增加值目



标；建筑交通领域，提出了到 2020 年绿色建筑和公交出行占比目标。

二是消费方式、科技资金支持、制度市场安排等方面措施更加具体。为顺利完成减排目标，《自主贡献》提出了多种新措施，并将其制度化。例如，提出建立国家气候变化监测预警信息发布体系、开展气候变化对生物多样性影响的跟踪监测与评估、开展低碳产业园区、低碳社区、低碳商业、低碳交通试点、开展能效信贷业务、发行绿色信贷资产证券化产品等。

### 3、谈判立场鲜明，强调减排“双轨”框架

《自主贡献》提出，在制定和实施 2020-2030 年减少或控制温室气体排放的计划和措施时，发达国家应承诺有力度的全经济范围绝对量减排目标。发展中国家则可采取多样化的强化减缓行动。

## 四、对集团的影响

中国《自主贡献》文件的提交对集团现有业务板块产生了极大利好。主要包括新能源业务板块、工业节能减排业务板块和咨询服务业务板块。

### 1、可再生能源发展步伐加快，相关板块要加快布局

《自主贡献》提出的可再生能源发展次序是，积极推进水电开发，安全高效发展核电，大力发展风电，加快发展太阳能发电，积极发展地热能、生物质能和海洋能。总体目标是，2020 年非化石能源占一次能源消费占比 15%，2030 年达到 20%。主要能

源类型的规模目标是，至 2030 年，核能新增装机容量约为 2 亿千瓦、太阳能新增装机容量约为 3 亿千瓦、风电新增装机容量约为 4 亿千瓦。预计到 2030 年可再生能源方面的投资需求将超过 10 万亿元。

因此，集团太阳能、风能、地热能等新能源板块可积极扩大规模，加快项目储备和项目开发，预计国家对可再生能源项目核准计划规模将逐步增加。

## **2、工业节能减排力度加强，相关板块需加紧提高自身技术及服务能力**

《自主贡献》提出，推进工业低碳发展，实施《工业领域应对气候变化行动方案（2012-2020 年）》，制定重点行业碳排放控制目标和行动方案，研究制定重点行业温室气体排放标准。

当前，我国工业节能已经进入攻坚阶段，工业节能工程难度逐渐加大，单位节能成本快速上升。这就要求集团公司工业节能板块加强技术研究，控制单位节能成本。同时提升企业的综合服务能力，灵活运用金融、保险、技术手段实施工业节能工程。

## **3、碳交易和绿色金融市场潜力巨大，相关板块要提高参与程度**

《自主贡献》提出推进碳排放权交易市场建设，稳步推进全国碳排放权交易体系，健全国家、地方、企业温室气体排放统计核算体系，完善绿色信贷机制，鼓励绿色金融产品。

对于咨询研究板块而言，预计“十三五”期间，碳交易和绿色金融的全国性市场将建立完成，对应的一级、二级市场交易机制、

温室气体排放统计核实体系、碳汇方法学、绿色信贷制度等机制设计工作将全面铺开。集团咨询、研究板块应当加强研究，积极参与相关制度、政策的设计和制定工作。

## ➤ 经济形势

### 2015 年上半年国民经济运行缓中趋稳

今年上半年，面对复杂的国内外经济环境和不断加大的下行压力，党中央、国务院坚持稳中求进的工作总基调，科学精准实施宏观调控，坚定不移推进体制改革与制度创新，国民经济运行处在合理区间，主要指标逐步回暖，呈现缓中趋稳、稳中有好的发展态势。

初步核算，上半年国内生产总值 296868 亿元，按可比价格计算，同比增长 7.0%。分季度看，一季度同比增长 7.0%，二季度增长 7.0%。分产业看，第一产业增加值 20255 亿元，同比增长 3.5%；第二产业增加值 129648 亿元，增长 6.1%；第三产业增加值 146965 亿元，增长 8.4%。从环比看，二季度国内生产总值增长 1.7%。

#### 一、农业生产形势较好

全国夏粮总产量 14107 万吨，比上年增加 447 万吨，增长 3.3%。夏收油菜籽产量 1388 万吨，比上年增加 16 万吨，增长 1.2%。上半年，猪牛羊禽肉产量 3906 万吨，同比下降 2.4%，其中猪肉产量 2574 万吨，下降 4.9%。

#### 二、工业生产基本平稳

上半年，全国规模以上工业增加值按可比价格计算同比增长

6.3%，增速比一季度回落 0.1 个百分点。分经济类型看，国有控股企业增加值同比增长 1.9%，集体企业增长 2.0%，股份制企业增长 7.5%，外商及港澳台商投资企业增长 3.8%。分三大门类看，采矿业增加值同比增长 3.2%，制造业增长 7.1%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长 2.2%。分产品看，565 种产品中有 305 种产品产量同比增长。上半年规模以上工业企业产销率达到 97.3%。规模以上工业企业实现出口交货值 55707 亿元，同比下降 0.4%。6 月份，规模以上工业增加值同比增长 6.8%，增速连续 3 个月回升，环比增长 0.64%。

1-5 月份，全国规模以上工业企业实现利润 22548 亿元，同比下降 0.8%。规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为 85.95 元，主营业务收入利润率为 5.38%。

### 三、固定资产投资增速有所回落

上半年，固定资产投资（不含农户）237132 亿元，同比名义增长 11.4%（扣除价格因素实际增长 12.5%），增速比一季度回落 2.1 个百分点。其中，国有控股投资 73745 亿元，增长 12.3%；民间投资 154438 亿元，增长 11.4%，占全部投资的比重为 65.1%。分产业看，第一产业投资 6159 亿元，同比增长 27.8%；第二产业投资 97446 亿元，增长 9.3%；第三产业投资 133527 亿元，增长 12.4%。从到位资金情况看，上半年到位资金 261507 亿元，同比增长 6.3%。其中，国家预算资金增长 18.6%，国内贷款下降 4.8%，自筹资金增长 8.6%，利用外资下降 30.9%。上半年新开

工项目计划总投资 191936 亿元，同比增长 1.6%。从环比看，6 月份固定资产投资（不含农户）增长 0.88%。

上半年，全国房地产开发投资 43955 亿元，同比名义增长 4.6%（扣除价格因素实际增长 5.7%），增速比一季度回落 3.9 个百分点，其中住宅投资增长 2.8%。房屋新开工面积 67479 万平方米，同比下降 15.8%，其中住宅新开工面积下降 17.3%。全国商品房销售面积 50264 万平方米，同比增长 3.9%，一季度为同比下降 9.2%，其中住宅销售面积增长 4.5%。全国商品房销售额 34259 亿元，同比增长 10.0%，其中住宅销售额增长 12.9%。房地产开发企业土地购置面积 9800 万平方米，同比下降 33.8%。6 月末，全国商品房待售面积 65738 万平方米，同比增长 20.8%。上半年，房地产开发企业到位资金 58948 亿元，同比增长 0.1%。

#### 四、商品消费稳健增长

上半年，社会消费品零售总额 141577 亿元，同比名义增长 10.4%（扣除价格因素实际增长 10.5%），增速比一季度回落 0.2 个百分点。其中，限额以上单位消费品零售额 66256 亿元，增长 7.4%。按经营单位所在地分，城镇消费品零售额 121850 亿元，同比增长 10.2%，乡村消费品零售额 19727 亿元，增长 11.6%。按消费形态分，餐饮收入 14996 亿元，同比增长 11.5%，商品零售 126581 亿元，增长 10.3%，其中限额以上单位商品零售 62306 亿元，增长 7.4%。6 月份，社会消费品零售总额同比名义增长 10.6%（扣除价格因素实际增长 10.6%），增速比 5 月份加快 0.5

个百分点，环比增长 0.96%。

上半年，全国网上零售额 16459 亿元，同比增长 39.1%。其中，实物商品网上零售额 13759 亿元，增长 38.6%，占社会消费品零售总额的比重为 9.7%；非实物商品网上零售额 2700 亿元，增长 41.9%。

### 五、对外贸易顺差继续增加

上半年，进出口总额 115316 亿元人民币，同比下降 6.9%。其中，出口 65722 亿元人民币，增长 0.9%；进口 49594 亿元人民币，下降 15.5%。进出口相抵，顺差 16128 亿元人民币。6 月份，进出口总额 20655 亿元人民币，同比下降 1.9%。其中，出口 11749 亿元人民币，增长 2.1%；进口 8907 亿元人民币，下降 6.7%。

### 六、居民消费价格基本稳定

上半年，居民消费价格同比上涨 1.3%，涨幅比一季度扩大 0.1 个百分点。其中，城市上涨 1.3%，农村上涨 1.1%。分类别看，食品价格同比上涨 2.0%，烟酒及用品上涨 0.5%，衣着上涨 2.9%，家庭设备用品及维修服务上涨 1.1%，医疗保健和个人用品上涨 1.8%，交通和通信下降 1.6%，娱乐教育文化用品及服务上涨 1.5%，居住上涨 0.7%。在食品价格中，粮食价格上涨 2.6%，油脂价格下降 4.4%，猪肉价格上涨 2.4%，鲜菜价格上涨 4.6%。6 月份，居民消费价格同比上涨 1.4%，环比持平。上半年，工业生产者出厂价格同比下降 4.6%，6 月份同比下降 4.8%，环比下

降 0.4%。上半年，工业生产者购进价格同比下降 5.5%，6 月份同比下降 5.6%，环比下降 0.2%。

### 七、居民收入稳定增长

根据城乡一体化住户调查，上半年全国居民人均可支配收入 10931 元，同比名义增长 9.0%，扣除价格因素实际增长 7.6%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入 15699 元，同比名义增长 8.1%，扣除价格因素实际增长 6.7%；农村居民人均可支配收入 5554 元，同比名义增长 9.5%，扣除价格因素实际增长 8.3%。全国居民人均可支配收入中位数 9700 元，同比名义增长 10.5%。二季度末，农村外出务工劳动力总量 17436 万人，同比增加 18 万人，增长 0.1%。上半年，外出务工劳动力月收入 3002 元，同比增长 9.8%。

### 八、结构继续优化

产业结构继续优化。上半年，第三产业增加值占国内生产总值的比重为 49.5%，比上年同期提高 2.1 个百分点，高于第二产业 5.8 个百分点。内需结构进一步改善。上半年，最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率为 60.0%，比上年同期提高 5.7 个百分点。城乡居民收入差距进一步缩小。上半年，农村居民人均可支配收入实际增长快于城镇居民人均可支配收入 1.6 个百分点，城乡居民人均收入倍差 2.83，比上年同期缩小 0.04。节能降耗继续取得新进展。上半年，单位国内生产总值能耗同比下降 5.9%。



## 九、货币信贷平稳增长

6月末,广义货币(M2)余额 133.34 万亿元,同比增长 11.8%,狭义货币(M1)余额 35.61 万亿元,增长 4.3%,流通中货币(M0)余额 5.86 万亿元,增长 2.9%。6月末,人民币贷款余额 88.79 万亿元,人民币存款余额 131.83 万亿元。上半年,新增人民币贷款 6.56 万亿元,同比多增 5371 亿元,新增人民币存款 11.09 万亿元,同比少增 3756 亿元。上半年,社会融资规模增量为 8.81 万亿元。

### 2015 年 6 月份居民消费价格同比上涨 1.4%

2015 年 6 月份,全国居民消费价格总水平同比上涨 1.4%。其中,城市上涨 1.4%,农村上涨 1.2%;食品价格上涨 1.9%,非食品价格上涨 1.2%;消费品价格上涨 1.1%,服务价格上涨 2.2%。上半年,全国居民消费价格总水平比去年同期上涨 1.3%。

6 月份,全国居民消费价格总水平环比持平。其中,城市持平,农村上涨 0.1%;食品价格下降 0.1%,非食品价格上涨 0.1%;消费品价格持平,服务价格上涨 0.2%。

#### 一、各类商品及服务价格同比变动情况

6 月份,食品价格同比上涨 1.9%,影响居民消费价格总水平上涨约 0.62 个百分点。其中,鲜菜价格上涨 11.4%,影响居民消费价格总水平上涨约 0.32 个百分点;肉禽及其制品价格上涨

3.6%，影响居民消费价格总水平上涨约 0.26 个百分点（猪肉价格上涨 7.0%，影响居民消费价格总水平上涨约 0.20 个百分点）；粮食价格上涨 2.1%，影响居民消费价格总水平上涨约 0.06 个百分点；鲜果价格下降 8.8%，影响居民消费价格总水平下降约 0.22 个百分点；蛋价下降 11.3%，影响居民消费价格总水平下降约 0.10 个百分点。

6 月份，非食品价格同比上涨 1.2%。其中，烟酒及用品、衣着、医疗保健和个人用品、娱乐教育文化用品及服务、家庭设备用品及维修服务、居住价格分别上涨 3.5%、2.9%、1.9%、1.7%、1.0% 和 0.8%；交通和通信价格下降 1.5%。

据测算，在 6 月份 1.4% 的居民消费价格总水平同比涨幅中，去年价格上涨的翘尾因素约为 0.9 个百分点，新涨价因素约为 0.5 个百分点。

## 二、各类商品及服务价格环比变动情况

6 月份，食品价格环比下降 0.1%，影响居民消费价格总水平下降约 0.05 个百分点。其中，鲜果价格下降 7.8%，影响居民消费价格总水平下降约 0.19 个百分点。肉禽及其制品价格上涨 1.6%，影响居民消费价格总水平上涨约 0.12 个百分点（猪肉价格上涨 4.0%，影响居民消费价格总水平上涨约 0.12 个百分点）。

6 月份，非食品价格环比上涨 0.1%。烟酒及用品、医疗保健和个人用品、家庭设备用品及维修服务、娱乐教育文化用品及服务价格分别上涨 1.7%、0.2%、0.1% 和 0.1%；衣着、交通和通信

价格均下降 0.1%；居住价格持平。

## 2015 年 1-6 月份全国房地产开发和销售情况

### 一、房地产开发投资完成情况

2015 年 1-6 月份，全国房地产开发投资 43955 亿元，同比名义增长 4.6%（扣除价格因素实际增长 5.7%），增速比 1-5 月份回落 0.5 个百分点。其中，住宅投资 29506 亿元，增长 2.8%，增速回落 0.1 个百分点。住宅投资占房地产开发投资的比重为 67.1%。

1-6 月份，东部地区房地产开发投资 25421 亿元，同比增长 4.9%，增速比 1-5 月份回落 0.6 个百分点；中部地区投资 8864 亿元，增长 3.6%，增速回落 1.3 个百分点；西部地区投资 9670 亿元，增长 4.7%，增速提高 0.7 个百分点。

1-6 月份，房地产开发企业房屋施工面积 637563 万平方米，同比增长 4.3%，增速比 1-5 月份回落 1 个百分点。其中，住宅施工面积 444447 万平方米，增长 1.7%。房屋新开工面积 67479 万平方米，下降 15.8%，降幅收窄 0.2 个百分点。其中，住宅新开工面积 46891 万平方米，下降 17.3%。房屋竣工面积 32941 万平方米，下降 13.8%，降幅扩大 0.5 个百分点。其中，住宅竣工面积 24354 万平方米，下降 16.5%。

1-6 月份，房地产开发企业土地购置面积 9800 万平方米，同比下降 33.8%，降幅比 1-5 月份扩大 2.8 个百分点；土地成交价

款 2866 亿元，下降 28.9%，降幅扩大 3.1 个百分点。

## 二、商品房销售和待售情况

1-6 月份，商品房销售面积 50264 万平方米，同比增长 3.9%，1-5 月份为下降 0.2%。其中，住宅销售面积增长 4.5%，办公楼销售面积下降 2.4%，商业营业用房销售面积增长 3.5%。商品房销售额 34259 亿元，增长 10.0%，增速提高 6.9 个百分点。其中，住宅销售额增长 12.9%，办公楼销售额下降 1.8%，商业营业用房销售额下降 1.2%。

1-6 月份，东部地区商品房销售面积 23965 万平方米，同比增长 5.9%，增速比 1-5 月份提高 5.7 个百分点；销售额 20809 亿元，增长 15.3%，增速提高 10.1 个百分点。中部地区商品房销售面积 13157 万平方米，增长 1.3%，1-5 月份为下降 2.7%；销售额 6715 亿元，增长 3.1%，1-5 月份为下降 0.7%。西部地区商品房销售面积 13142 万平方米，增长 3.1%，增速提高 1.6 个百分点；销售额 6735 亿元，增长 2.5%，增速提高 1.6 个百分点。

6 月末，商品房待售面积 65738 万平方米，比 5 月末增加 72 万平方米。其中，住宅待售面积减少 191 万平方米，办公楼待售面积增加 35 万平方米，商业营业用房待售面积增加 103 万平方米。

## 三、房地产开发企业到位资金情况

1-6 月份，房地产开发企业到位资金 58948 亿元，同比增长 0.1%，1-5 月份为下降 1.6%。其中，国内贷款 10831 亿元，下降

4.1%；利用外资 179 亿元，下降 3.9%；自筹资金 23844 亿元，增长 0.1%；其他资金 24095 亿元，增长 2.0%。在其他资金中，定金及预收款 14121 亿元，下降 0.9%；个人按揭贷款 7163 亿元，增长 10.0%。

#### 四、房地产开发景气指数

6 月份，房地产开发景气指数为 92.63，比上月提高 0.2 点。

## ➤ 政策要闻

### 国务院：公布《中华人民共和国环境保护税法（征求意见稿）》

国务院法制办近日公布《中华人民共和国环境保护税法（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》）。根据《征求意见稿》，超标、超总量排放污染物，应加倍征收环保税；对依照环境保护税法规定征收环保税的，不再征收排污费。

#### 征税对象主要有四类

2015年1月1日起施行的新环境保护法规定，排污费的缴纳人为排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者。为与排污费有关规定相衔接，《征求意见稿》规定，环境保护税的纳税人，为在中华人民共和国领域以及管辖的其他海域，直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者。

《征求意见稿》规定，应税污染物是指大气污染物、水污染物、固体废物、建筑施工噪声和工业噪声以及其他污染物。

其中，企业事业单位和其他生产经营者向依法设立的城镇污水处理厂、城镇生活垃圾处理场排放应税污染物的，不征收环境保护税。企业事业单位和其他生产经营者在符合环境保护标准的设施、场所贮存或者处置的工业固体废物，不征收环境保护税。

#### 税额标准与现行排污费征收标准基本一致

《征求意见稿》对环境保护税的计税依据、应纳税额做出了

明确规定，其规定的税额标准与现行排污费的征收标准基本一致。省级人民政府可以统筹考虑本地区环境承载能力、污染排放现状和经济社会生态发展目标要求，在规定的税额标准上适当上浮应税污染物的适用税额，并报国务院备案。

同时，为落实《大气污染防治行动计划》《节能减排“十二五”规划》、新环境保护法等要求，促使企业减少污染物排放，《征求意见稿》规定，对超标、超总量排放污染物的，加倍征收环保税。

根据《征求意见稿》，具有以下排放应税大气污染物和水污染物情形的，加倍征收环境保护税：（一）污染物排放浓度值高于国家或者地方规定的污染物排放标准的，或者污染物排放量高于规定的排放总量指标的，按照当地适用税额标准的2倍计征；（二）污染物排放浓度值高于国家或者地方规定的污染物排放标准，同时污染物排放量高于规定的排放总量指标的，按照当地适用税额标准的3倍计征。

### 三种情形可免征环境保护税

《征求意见稿》设“税收优惠”专章，并对税收优惠的具体情形作出了明确规定：对农业生产（不包括规模化养殖）排放的应税污染物，机动车、铁路机车、非道路移动机械、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物，城镇污水处理厂、城镇生活垃圾处理场向环境排放污染物不超过国家规定排放标准的，免征环境保护税。

与此同时，根据《征求意见稿》，纳税人排放应税大气污染物和水污染物低于排放标准 50%以上且未超过污染物排放总量控制指标的，省级人民政府可以决定在一定期限内减半征收环境保护税。

《征求意见稿》还规定，纳税人未按规定向税务机关申报纳税，税务主管部门和环境保护主管部门及工作人员违反本法规定造成重大损失的，依照《中华人民共和国税收征收管理法》《中华人民共和国环境保护法》和相关法律法规的规定予以处罚。

### 环保部：发布《2014 中国环境状况公报》

环保部近日发布《2014 中国环境状况公报》（以下简称《公报》）。《公报》显示，全国开展空气质量新标准监测的 161 个城市中，有 16 个城市空气质量年均值达标，145 个城市空气质量超标。全国有 470 个城市（区、县）开展了降水监测，酸雨城市比例为 29.8%，酸雨频率平均为 17.4%。

全国 423 条主要河流、62 座重点湖泊（水库）的 968 个国家控地表水监测断面（点位）开展了水质监测，I、II、III、IV、V、劣 V 类水质断面分别占 3.4%、30.4%、29.3%、20.9%、6.8%、9.2%，主要污染指标为化学需氧量、总磷和五日生化需氧量。329 个地级及以上城市开展了集中式饮用水水源地水质监测，取水总量为 332.55 亿吨，达标水量为 319.89 亿吨，占 96.2%。在 4896 个地下水监测点位中，水质优良级的监测点比例为 10.8%，良好



级的监测点比例为 25.9%，较好级的监测点比例为 1.8%，较差级的监测点比例为 45.4%，极差级的监测点比例为 16.1%。

全国城市区域声环境质量、城市道路交通声环境质量总体均较上年有所下降，各类功能区声环境质量昼间达标率均高于夜间。

全国环境电离辐射水平处于本底涨落范围内，环境电磁综合场强低于国家规定的相应限值。

全国现有森林面积 2.08 亿公顷，森林蓄积 151.37 亿立方米。全国草原面积近 4 亿公顷，约占国土面积的 41.7%，是全国面积最大的陆地生态系统和生态安全屏障。

截至 2014 年底，全国共建立各种类型、不同级别的自然保护区 2729 个，总面积约 14699 万公顷。其中陆域面积 14243 万公顷，占全国陆地面积的 14.84%。国家级自然保护区 428 个，面积约 9652 万公顷。

## 两部门：印发《关于加强高风险污染物削减行动计划组织实施工作的通知》

工信部、财政部近期联合下发《关于加强高风险污染物削减行动计划组织实施工作的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》要求，省级工业主管部门、中央企业抓紧制定本辖区（中央企业）2013-2017 年清洁生产水平提升计划，内容包括高风险污染物削减目标、主要任务、项目内容、实施进度、投资

估算等。

《通知》要求，对提升计划中已实施完成并获得资金奖励的项目，要加强日常跟踪和监督，要求企业每半年报送项目运行情况，确保项目稳定运行，保持高风险污染物持续削减效果。对提升计划中未实施完成的项目，要及时跟踪项目进展，协调相关部门，依法简化项目审批程序，加强项目技术服务指导，搭建项目投融资平台，加快项目实施进度，确保项目按期完成。

《通知》明确开展第三方评估，强化财政资金管理。对于核实发现弄虚作假的项目，将取消该省（中央企业）当年全部资金申请，项目申报单位纳入黑名单，连续三年不受理该单位申报中央财政清洁生产专项资金。

### 林业局：印发《国家沙化土地封禁保护区管理办法》

国家林业局近期印发《国家沙化土地封禁保护区管理办法》（以下简称《办法》）以进一步加强和规范沙化土地封禁保护区建设和管理。

目前，在我国的沙化土地中，有 120 多万平方公里的沙化土地，目前暂不具备治理条件，这部分沙化土地大多是连片的流沙或戈壁，条件严酷，生态恶劣，不仅对我国生态安全构成重大威胁，而且危及群众生产、生活，严重制约经济社会可持续发展，亟待采取严格的封禁保护措施，遏制流沙扩展，改善和恢复生态。

根据《办法》，划定国家沙化土地封禁保护区，应该具备以

下条件：纳入全国防沙治沙规划中确定的封禁保护范围的沙化土地；生态区位重要，对周边地区乃至全国生态状况有明显影响的沙化土地；存在人为活动，且人为活动对生态破坏比较严重的沙化土地；受自然、技术和资金等条件限制，目前尚不具备治理条件的以及因保护生态的需要不宜开发利用的沙化土地；地域上相对集中连片，面积在 100 平方公里以上的沙化土地。

办法明确，除国家另有规定外，在国家沙化土地封禁保护区范围内禁止下列行为：禁止砍伐、樵采、开垦、放牧、采药、狩猎、勘探、开矿和滥用水资源等一切破坏植被的活动；禁止在国家沙化土地封禁保护区范围内安置移民；未经批准，禁止在国家沙化土地封禁保护区范围内进行修建铁路、公路等建设活动。

### **科技部：发布《全球生态环境遥感监测 2014 年度报告》**

科技部国家遥感中心近日发布《全球生态环境遥感监测 2014 年度报告》（以下简称《年度报告》），围绕大宗粮油作物生产形势、大型国际重要湿地、非洲土地覆盖、中国—东盟区域生态环境状况四大专题开展监测分析。

《年度报告》显示，2014 年全球玉米、水稻、小麦和大豆四种大宗粮油作物总产量达到 27.64 亿吨，同比增产 1.2%，其中玉米、水稻产量基本持平，小麦和大豆产量好于上年；2014 年中国大宗粮油作物总产量与 2013 年基本持平；2014 年全球大宗粮油作物供应形势良好，中国大豆进口来源国生产形势乐观，玉

米、水稻和小麦进口来源国产量小幅下降。

“大型国际重要湿地”专题在国际上首次利用卫星遥感技术在全球范围内对大型国际重要湿地进行监测分析。《年度报告》显示，2001~2013年，全球100处大型国际重要湿地面积保持稳定，但欧洲罗马尼亚多瑙河三角洲、南美洲阿根廷奇基塔湖泊、亚洲伊朗乌尔米耶湖、非洲乍得境内乍得湖等部分湿地的干扰和退化现象较为严重；受气候波动和人类活动的影响，2001~2013年国际重要湿地内的各种湿地类型呈现了明显的年际间转化特征。

《年度报告》建立了目前现势性最强的非洲土地覆盖数据库。结果显示，非洲土地覆盖中面积占比最大的裸地、灌丛、草地和森林四种土地覆盖类型，所占比例分别为31.78%、26.56%、18.42%和13.74%；2000~2014年期间，埃及尼罗河流域农田面积净增加11.19%，维多利亚湖周边随着人口不断增长，以城市为主的人造地表覆盖面积增加了143.97%，草原植被在萨赫勒地带大多数地区呈现增长趋势。

“中国—东盟区域生态环境状况”专题是国际上首次针对该区域生态环境状况开展的综合遥感监测。监测显示，该区域内森林资源丰富，总生物量近400亿吨，中国、印度尼西亚森林生物量分别占区域总量的41.0%和34.8%，森林年固碳能力近20亿吨。

该报告自2013年首次发布以来，相关数据集产品总下载量超过60万条。据悉，明年将把“一带一路”热点区域的生态环

境监测纳入年报。

### 国土部：发布《全国土地质量地质调查报告》

中国地质调查局近日发布《全国土地质量地质调查报告》(以下简称《报告》)。《报告》显示,截至2014年底,我国共完成地质调查面积22.6亿亩,其中调查耕地13.86亿亩,占全国耕地面积的69%,对我国土地质量特别是耕地质量的国情形成了基本判断。

《报告》指出,调查范围内的土地环境质量总体良好。在已完成调查的地区中,无污染土地占调查面积的87.7%。

调查中发现了土地利用尤其是耕地方面的一些问题。例如,受气候变化、地下水开采、水土流失等因素影响,北方土壤碱化趋势明显;受酸雨沉降、化肥施用等因素影响,南方土壤酸化趋势明显;部分地区,尤其是南方地区耕地重金属超标的轻微污染现象有所增加。

《报告》建议,针对我国耕地特点和复杂成因,应加强推进重金属污染防治工作。一是充分研究不同地区土壤不达标的原因,了解土壤状况和生物活性,评价不同情况下的生态风险,实行分区、分类、分级管理。二是根据土壤来源与成因的不同,要针对性地实行源头控制,选择不同情况下的修复路径。三是要加大加快调查精度,对已产生污染的土壤,要精确圈定污染的确切范围,使得污染修复工作有的放矢。

## 财政部、税务总局：印发《资源综合利用产品和劳务增值税 优惠目录》

财政部和国家税务总局两部委近期印发《资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录》的通知（以下简称《通知》）

《通知》显示，水泥、水泥熟料符合以下标准和条件退税比例为 70%：

1、42.5 及以上等级水泥的原料 20% 以上来自废渣，其他水泥、水泥熟料的原料 40% 以上来自废渣；

2、纳税人符合《水泥工业大气污染物排放标准》（GB4915-2013）规定的技术要求。

《通知》明确，新政策于 7 月 1 日开始执行。《通知》强调，各省、自治区、直辖市、计划单列市税务机关应于每年 2 月底之前在其网站上，将本地区上一年度所有享受本通知规定的增值税即征即退政策的纳税人，按下列项目予以公示：纳税人名称、纳税人识别号，综合利用的资源名称、数量，综合利用产品和劳务。

## 农业部：发布《全国农业可持续发展规划（2015-2030 年）》

农业部近期发布《全国农业可持续发展规划(2015-2030 年)》（以下简称《规划》）。这是今后一个时期指导农业可持续发展的纲领性文件。综合考虑各地农业资源承载力、环境容量、生态类型和发展基础等因素，《规划》将全国划分为优化发展区、适度发展区和保护发展区等三大区域，因地制宜、梯次推进、分类

施策。

优化发展区包括东北区、黄淮海区、长江中下游区和华南区，是我国大宗农产品主产区，农业生产条件好、潜力大，应坚持生产优先、兼顾生态、种养结合，在确保粮食等主要农产品综合生产能力稳步提高的前提下，实现生产稳定发展、资源永续利用、生态环境友好。适度发展区包括西北及长城沿线区和西南区，农业生产特色鲜明，但水土配置错位、资源环境承载力有限，应坚持保护与发展并重，适度挖掘潜力、集约节约、有序利用。保护发展区包括青藏区和海洋渔业区，在生态保护与建设方面具有特殊重要的战略地位，应坚持保护优先、限制开发，适度发展生态产业和特色产业，促进生态系统良性循环。

《规划》提出了未来一个时期推进农业可持续发展的五项重点任务：

一是优化发展布局，稳定提升农业产能。到 2020 年，农业科技贡献率达到 60% 以上，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 68% 以上，国家现代农业示范区和粮食主产区基本实现区域内农业资源循环利用，到 2030 年全国基本实现农业废弃物趋零排放。

二是保护耕地资源，促进农田永续利用。确保耕地保有量在 18 亿亩以上，基本农田不低于 15.6 亿亩，到 2020 年建成集中连片、旱涝保收的 8 亿亩高标准农田。防治耕地重金属污染，建立农产品产地土壤分级管理利用制度。依据国务院批准的新一轮退

耕还林还草总体方案，实施退耕还林还草。

**三是节约高效用水，保障农业用水安全。**实施水资源红线管理、推广节水灌溉、发展雨养农业，到 2020 年全国农业灌溉用水量保持在 3720 亿立方米，农田灌溉水有效利用系数达到 0.55，发展高效节水灌溉面积 2.88 亿亩。

**四是治理环境污染，改善农业农村环境。**防治农田污染、综合治理养殖污染、改善农村环境，到 2020 年实现化肥农药施用量零增长，以及到 2030 年养殖废弃物实现基本综合利用，农业主产区农膜和农药包装废弃物实现基本回收利用、农作物秸秆得到全面利用。

**五是修复农业生态，提升生态功能。**增强林业生态功能、保护草原生态、恢复水生生态系统、保护生物多样性，到 2020 年森林覆盖率达到 23% 以上，全国草原综合植被盖度达到 56%。

《规划》强调，要围绕重点建设任务，以最急需、最关键、最薄弱的环节和领域为重点，统筹安排中央预算内投资和财政资金，调整盘活财政支农存量资金，安排增量资金，积极引导带动地方和社会投入，组织实施包括水土资源保护工程、农业农村环境治理工程、农业生态保护修复工程、试验示范工程等在内的一批重大工程，全面夯实农业可持续发展的物质基础。



## 三部门：发布《关于促进先进光伏技术产品应用和产业升级的意见》

国家能源局、工信部、国家认监委近日联合发布《关于促进先进光伏技术产品应用和产业升级的意见》(以下简称《意见》), 提出要提高光伏产品市场准入标准, 实施“领跑者”计划, 引导光伏技术进步和产业升级。

在光伏产品市场准入标准方面, 《意见》在光电转换效率和衰减率两大指标上提出了量化标准。《意见》明确, 多晶硅电池组件和单晶硅电池组件的光电转换效率分别不低于 15.5% 和 16%, 高倍聚光光伏组件光电转换效率不低于 28%; 多晶硅、单晶硅和薄膜电池组件自项目投产运行之日起, 一年内衰减率分别不高于 2.5%、3% 和 5%, 之后每年衰减率不高于 0.7%, 项目全生命周期内衰减率不高于 20%。

《意见》提出要实施光伏“领跑者”计划, 并明确了 2015 年“领跑者”先进技术产品应达到的标准: 多晶硅电池组件和单晶硅电池组件的光电转换效率分别达到 16.5% 和 17% 以上, 高倍聚光光伏组件光电转换效率达到 30% 以上。

《意见》明确, 国家能源局每年安排专门的市场规模实施“领跑者”计划, 要求项目采用先进技术产品。同时, 国家支持的解决无电人口用电、偏远地区缺电问题和光伏扶贫等公益性项目、国家援外项目、国家和各级能源主管部门组织实施的各类光伏发电应用示范项目、各级地方政府使用财政资金支持的光伏发电项

目以及在各级政府机构建筑设施上安装的光伏发电项目，优先采用“领跑者”先进技术产品。

《意见》提出，要加强光伏产品检测认证，加强工程产品质量管理，加强技术监测和监督，完善光伏发电运行信息监测体系。

➤ 研究进展

**JRC：全球减排行动不影响经济的强劲增长**

欧洲委员会联合研究中心（JRC）近期发布题为《全球能源与气候展望：通向巴黎之路》的报告，根据特定的国家经济和政治条件，探讨了可能的国内温室气体减排途径，分析了未来可能的国际气候协议对气候和经济的影响，指出全球致力于低排放发展以及将气候行动融入经济政策中可以同时实现气候目标、提高能源安全和效率，以及促进经济增长。

报告基于两个独立的情景模拟：①基线情景，评估现有气候政策和化石燃料消费趋势；②全球减缓情景，协调世界各国减排行动以便将全球温升幅度控制在 2℃ 以内。

在全球减缓情景下，到 2050 年，各国采取的低排放发展途径行动将使全球排放量在 1990 年水平上减少一半。根据 IPCC 第五次评估报告，这意味着将有 60%~80% 的概率限制全球气温上升 2℃ 以内。为了到 2050 年实现这些低排放水平，所有部门排放趋势的显著变化必须在 2020-2030 年发生。全球排放量将在 2020 年达到峰值，到 2030 年将在 2010 年水平上减少 10%。

这种低排放经济的全球性过渡意味着在世界所有地区增加低碳能源供应（可再生能源、核能部署和燃料转换）和提高能源利用效率，在所有经济部门采用低排放技术，尤其是电力部门和

工业部门。

实现合理的能源结构，包括到 2050 年可再生能源占一次能源的比重为 40%，都需要对电力生产的大量投资。然而，这些投资减少了如果不采取减缓措施能源部门需要支付的其他成本，尤其是化石燃料生产。此外，它们将削减能源进口和补贴的开支，增加其他部门的活力。

在全球减缓情景下，2020-2030 年全球国内生产总值（GDP）的年际增长速率将从 3% 下降至 2.87%，相较于常规情景。新兴国家和低收入国家将继续保持高速的经济增长。模拟工作也证明了应该针对每个区域采取智能的财政政策，例如增加排放税收、减少消费和投资的间接税收、降低劳工税等，可以进一步提高 GDP 增速，并将对应常规情景下的 GDP 增速差距缩小至 0.1% 以内。

## C2ES 报告评估清洁能源计划的实施效果及影响

美国气候与能源解决方案中心（C2ES）近期发布题为《模拟美国环境保护署的清洁能源计划：对具有成本效益的实施情况的见解》的报告。报告审查了用于评估《清洁能源计划》提案预期影响的 6 个经济模型研究的主要成果，指出能源效率计划可以最大限度地减少对消费者和电力行业的成本影响。

报告使用 6 个经济模型比较了《清洁能源计划》提案对电力成本和电力行业结构的预期影响，以及对能源和交通领域的其他

化石燃料消费者的影响。虽然所有的模型均在寻求总体成本最小化，但预测的差异可以追溯到模型设计者设定的与电力生产和消费的经济状况有关的基本假设。在各州制定《清洁能源计划》实施计划中，这些研究的一些重要见解对决策者和其他利益相关者是有用的。关键结论包括：

（1）能源效率是减少排放并导致较低能源消费的最具成本效益的方式。所有研究显示，在实施《清洁能源计划》中，能源效率计划将是最常用和成本最低的选择。这个是一般的结论，不管特定模型的假设，包括分配给能源效率计划的成本。该研究还表明，能源效率的作用足够大，使得整体电力消费下降了。

（2）能源效率也最大限度地减少了对天然气价格的影响。在整个电网对天然气的依赖可能高于煤炭，但对天然气价格的影响不大。然而，当能源效率计划被假定完全实施或不实施，模型会逐步转向天然气的合规性，导致天然气价格上涨，蔓延到其他经济部门。

（3）对美国家庭的平均成本影响最小。多数研究显示能源效率计划为电力用户节约成本或每年增加不足 100 亿美元。这 100 亿美元/年的成本使美国总电力支出的增加不足 3%，相当于每个家庭每年不足 87 美元或每天 25 美分。两项研究显示更高的成本不具有直接可比性。没有一个模型说明避免气候变化影响的经济效益。

（4）可再生能源和核能仍然保持在常规增长水平。模型表

明，在常规情景下，可再生能源的增加量预计高于过去 16 年的增加量，意味着无论有或没有《清洁能源计划》提案，它们对减排强度有一定的贡献。《清洁能源计划》提案不太可能推动零碳的可再生能源和核能发电增长超过预期。

## IEA：能源技术创新是应对气候变化的根本途径

国际能源署（IEA）近期发布题为《2015 能源技术展望：利用创新加速气候行动》的报告，回顾了全球能源技术的最新进展，指出能源技术创新是实现气候变化减缓目标的核心所在，是实现经济发展和能源安全目标的重要支撑，能源技术的推广最终将使能源体系转型成为可能。报告的主要内容如下：

### （1）能源低碳化正在进行，但仍需大力推进

2015 年是全球气候变化行动的转折点。化石燃料价格的下降给能源体系低碳化创造了挑战和机遇。国际社会逐渐取消化石燃料补贴和引入碳定价将有助于还原能源成本。目前，采取快速行动促进能源体系转型的必要性已经在全全球范围内获得一致认可，把握转型带来的利好已成为世界各国领导人的优先考虑事项。能源消费正在与国内生产总值、人口增长脱钩，但是要实现 2°C 目标，脱钩速度还需要翻一番。供暖和制冷系统的低碳化潜力巨大，而电力供应低碳化和电力利用效率提升依然是 2°C 情景的两个关键组成部分，建议将低碳电力供应方案纳入考虑逐渐淘汰化石燃料电厂。

### (2) 能源技术创新将促进气候行动

2012 年能源行业的碳排放量在全球碳排放总量中的占比约为 2/3，而实现 2°C 目标需要一系列低碳技术，例如，风能、太阳能等清洁能源发电技术以及 CCS 等，因此，能源技术创新、实施、推广应用以及能源体系转型将促进气候行动。在研发、示范和推广各个阶段既需要渐进式创新，也需要激进式创新，因此，了解可行的政策工具对于不同技术及其不同成熟阶段的有效性，是取得成功的关键。成功的开发和示范并不能保证某种特定的技术在商业上取得成功，要实现能源创新技术的广泛推广，需要在开发技术和创造市场两方面同步采取战略性行动，以消除技术应用的成本差距。在创新体系内，参与者的互动将促进技术的改良和突破。在全球范围内协调创新目标，在共同的国际气候倡议支持下的多方合作能够大大加速实现全球气候目标必需的低碳技术创新。

### (3) 全球范围内的能源技术创新水平仍层次不齐

经合组织国家和非经合组织国家都需要改变其能源体系，但各地区的创新道路、政策以及市场框架均存在差异，因此，建议国家层面和地区层面将具体情况考虑在内遴选恰当的技术解决方案。中国、印度、巴西等新兴经济体内部的低碳技术创新正在发展，但全球范围内技术创新水平仍参差不齐。新兴经济体在全球研究、开发和示范中的总体份额正在上升，一些国家（尤其是中国）正在消除关键领域的差距，但是专利数据表明，目前，能

源技术创新仍然集中在少数经合组织国家内。因此，建议经合组织国家通过分享经验教训加速新兴经济体在创新道路上的前进步伐，谋求互惠共赢，促进全球气候目标的实现。

(4) 在制定能源创新技术研发、示范和推广的投资决策时，将气候变化长期目标纳入考虑

实现能源转型需要大量财政资源，然而，经济分析显示，节约的燃料成本会大大抵消 2°C 目标的新增投资成本，因此，建议加强国际合作，调动公共融资模式和研发示范资金，以新的方式撬动私营资本，促进国际社会向低碳能源体系过渡。

#### (5) 建议

该报告针对低碳未来提出了以下 5 方面建议：①建议政府将 2015 年《联合国气候变化框架公约》气候协定纳入考虑，针对具体行业对清洁能源的未来愿景和技术行动方案进行规划，以加速能源行业的低碳化。②建议各国政策制定者通过出台相关政策（如能源合同或绿色债券等）降低能源创新技术的投资风险，解决低碳技术融资难的问题。③建议国际谈判人员将有望得以推广的能源创新技术纳入考虑，重新制定未来的减排目标。④建议针对研发、示范、推广 3 个不同的阶段，通过民间投资和政府支持两种方式对渐进式和激进式创新进行大力扶持。⑤建议经合组织国家在制定自身的技术研发、示范和推广战略的同时，通过技术支持加速新兴经济体的低碳化进程，谋求互惠共赢，促进全球气候目标的实现。



## LSE 等机构报告指出全球气候立法速度明显加快

伦敦政治经济学院 (LSE) 格兰瑟姆气候变化与环境研究所、全球立法者组织全球国际 (GLOBE International) 和各国议会联盟 (IPU) 联合发布《2015 年全球气候法规研究报告》，分析了 2015 年 1 月 1 日之前，全球 99 个国家 (其中欧盟被作为一个整体) 的气候变化相关立法情况。LSE 与 GLOBE International 机构自 2010 年以来连续发布年度气候法规研究报告，第五版报告研究涵盖的 99 个国家包括 33 个发达国家，66 个发展中国家，这些国家占全球温室气体排放总量的 93%。报告的主要研究结论包括：

(1) 自 1997 年以来，气候变化领域的立法和政策的数量每五年就翻一番。1997 年气候立法和政策有 54 部，2009 年《哥本哈根协议》签署之时达到 426 部，2014 年底数量升高至 804 部。其中 1/2 的法律政策是由立法机构通过，另外 1/2 是由行政部门通过。2014 年新通过的立法和政策有 46 部，2013 年新通过 82 部。

(2) 75 个国家和欧盟制定立法或政策框架来减缓气候变化，64 个国家制定法律框架来适应气候变化，17 个国家没有任何形式的气候框架立法。

(3) 目前全球共有 45 个国家 (欧盟作为一个整体) 在整个经济范围内制定了减排目标，其包含的排放量占全球排放总量的 75% 以上。其中 41 个国家制定了 2020 年减排目标，22 个国家制

定了 2020 年后的减排目标。86 个国家有具体行业的目标（如可再生能源、能源需求、交通行业或 LULUCF）。80% 的国家有可再生能源目标。

（4）研究中仅有 1/2 的国家进行了最低限度的气候变化风险评估。51 个国家的适应计划仅限于《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）国家通讯报告要求的内容。这些国家大多数是非附件 I 国家，其中包括对气候变化最脆弱的国家。48 个国家针对气候变化适应，在国家行业层面上具备专门的制度化流程。

总体而言，报告研究结果表明近年来全球气候立法进展是积极的，但是也有一些例外。例如，2014 年澳大利亚和西班牙出现了反向立法，澳大利亚废除了碳排放税，西班牙下调了对可再生能源的补贴。

### 世界能源理事会为低碳能源发展提出政策建议

世界能源理事会（World Energy Council）发布题为《气候变化的优先行动以及如何平衡能源三元悖论》的报告，为不同区域应对气候变化提出了优先行动方案，并为成功过渡到低碳能源系统提出了政策建议。报告指出，如果要达到 48~53 万亿美元的能源投资目标，一个明确的气候框架和全球排放目标必不可少。

全球政策的不确定性是获得应对气候变化挑战需要的 48~53 万亿美元投资的最大障碍之一。报告根据世界各地 2500 多名能源行业领导者和政策制定者的见解，揭示了制定一个气候框架和

全球温室气体排放目标的紧迫性。这样的一个目标将促进工业和金融业进行投资，以推动过渡到一个可持续的能源未来。

平衡能源三元悖论的三个核心维度（能源安全、能源公平及环境可持续性）是各国国家繁荣和具有竞争力的基础。适应能源过渡的解决方案需要根据区域和国家层面的差异制定。报告提出了不同区域应对气候变化的优先行动（表 1）。

表 1 不同区域的气候变化优先行动

区域	优先行动
北美洲	①研究、开发和示范；②通过天然气和技术部署使用低碳化石燃料
欧洲	①更高效的能源利用；②在能源供应中有更大份额的低碳能源
拉丁美洲和加勒比地区	①区域一体化和互连；②教育和信息，以推动消费者的行为改变和增加能源效率
亚洲	①技术转移，以管理需求增长；②改变能源供应的更大社会认可
中东和北非	①透明的能源价格，以激励有效的能源使用；②在能源供应中增加太阳能和风能的份额
撒哈拉以南非洲	①挖掘可再生能源和天然气供应的潜力；②获取能源和清洁烹饪燃料

报告确定了成功向低碳能源系统过渡需要的五个关键政策：  
 ①消除贸易和技术转让的壁垒，包括环保产品和服务的关税及保护知识产权；  
 ②设定碳价格，以公平竞争和转向对低碳解决方案的投资；  
 ③提供扩大投资的正确政策信号，以吸引更多的私人资本，  
 ④更加重视需求管理，包括在所有行业（涵盖住宅、商业、工业和交通运输）提高能源效率；  
 ⑤优先考虑创新及研究、开发和示范（RD&D），并为其构建平台，主要是新技术的投资，以及公共和私营部门之间合作的新时代。

➤ 市场动态

### 智光电气携手南方电网 1 亿元设立能源综合利用公司

广州智光电气股份有限公司的控股子公司广州智光节能有限公司及南方电网综合能源有限公司于近日在广州签署了《发起人协议书》，双方拟以自有资金共同出资 6800 万元，设立南电能源综合利用股份有限公司。其中，广州智光节能有限公司以现金 3332 万元出资，认购 3332 万股，占南电能源股份总数的 49%；南方电网综合能源有限公司以现金 3468 万元出资，认购 3468 万股，占南电能源股份总数的 51%。

此次合作是双方继 2013 年投资成立贵州南能智光综合能源有限公司后的第二次携手，目的在于以广东、广西、云南、贵州和海南五省的余热利用项目、生物质发电项目等能源综合利用业务为基础，开展能源服务项目的经营活动，增加清洁能源供应，减少环境污染。

### 首创集团 11.2 亿元收购 ECO 工业环保工程公司

首创集团公司全资子公司首创（香港）有限公司与 Bonland Pte Ltd 签订了《ECO 工业环保工程私人有限公司股份买卖协议》，拟以总价款不超过 24600 万新加坡元（约合 112869.72 万元人民币）收购 ECO 工业环保工程私人有限公司股权。

根据协议，Bonland Pte Ltd 向首创香港转让标的公司

27295103 股的普通股股份，合计约占标的公司总股本的 96.1%。本次收购完成后，标的公司将成为首创香港的控股子公司或全资子公司。

ECO 工业环保工程私人有限公司是新加坡废物处理公司中唯一一家具有污泥处理能力的公司，同时是新加坡仅有的三家持有国家环境署（NEA）发放的全方位垃圾收集服务牌照的公司之一，可收集废物包括有毒废物、腐蚀物、易燃物及工业公司产生的其他危险废弃物，污泥处理能力可达 570 吨/天。标的公司在新加坡危废处理整体市场份额中遥遥领先，目前业务包括危废焚烧、污水处理、溶剂回收、石油回收及固化处理。

### 瀚蓝环境 1.26 亿收购成功环保 100% 股权

瀚蓝环境近期收购成功环保工程（佛山）有限公司 100% 股权，收购价格为人民币 12675 万元。

成功环保工程（佛山）有限公司（以下简称“成功环保”）是马来西亚成功集团有限公司于 2009 年 1 月在佛山市三水区注册成立的外商独资企业，注册资本 5000 万元，拥有佛山市三水区白泥坑生活垃圾卫生填埋场 BOT 项目的特许经营权，承担三水区生活垃圾填埋业务。三水区白泥坑生活垃圾卫生填埋场的整体设计库容约 950 万立方米，目前已经使用的库容约 45 万立方米，项目处于正常运营状态。

## 碧水源增发 62.3 亿投入 14 个污水处理项目

北京碧水源科技股份有限公司发布公告称，其拟增发 62.3 亿元事项通过中国证监会发审委审核通过。

公告显示，本次发行拟向不超过 5 名特定投资者非公开发行股票，募集资金总额不超过 623127.31 万元（含 623127.31 万元），比碧水源上市时所募资金超出约 40 亿。其中所募集资金（扣除发行费用后）中，有约 8.3 亿用于补充流动资金，其他资金拟用于如下 14 个项目（括号内为募集的资金拟投入金额，单位万元）：1、珠海市全市污水管网建设工程项目（第一批）（72059.9）；2、甘泉堡工业园区污水处理工程项目（36208.58）；3、吉林市污水处理厂（一期）提标改造工程（32400）；4、烟台市套子湾污水处理厂二期工程项目（14957.72）；5、南郑县云河水利水电枢纽工程 BT 项目（19200）；6、北京市门头沟区第二再生水工程项目（58020.42）；7、北京市密云新城再生水厂（一期）工程项目（29561.86）；8、顺义区镇级再生水厂建设运营项目（9843.65）；9、乌苏水源建设项目（70000）；10、太原市晋阳污水处理厂及配套管网一期工程项目（109600）；11、正定新区污水处理厂（一期）工程项目（22463）；12、丰县地面水厂一期工程特许经营项目（原水工程项目）（4613.84）；13、丰县地面水厂一期工程特许经营项目（净水工程项目）（43179.2）；14、南阳高新区光电产业园污水处理厂项目（17762.7）。

## 桑德国际中标内蒙古、广东两地 9.2 亿污水处理项目

桑德国际近期发布公告，公司正式中标内蒙古鄂尔多斯市乌审旗纳林河工业园区浓盐水深度处理回用总承包及托管运营项目，以及广东省汕头市潮阳区的 3 座污水处理厂 PPP 项目。

公告显示，纳林河工业园区项目内容涵盖了土建施工、设备采购、设备管线安装、调试及托管运营期两年，总承包合同总金额为人民币 4380 万元。污水处理及回用总规模为每日 7000 吨，出水水质达到并优于国家《工业循环冷却水处理设计规范》（GB50050-2007）中循环水及补充水水质标准。

汕头潮阳项目的 3 座污水处理厂分别位于和平镇、铜孟镇及关埠镇。该项目由桑德国际投资、建设、运营及移交，3 座污水处理厂设计总规模为每日 80000 吨，一期规模为每日 55000 吨，出水水质达到国家《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级 A 标准及广东省地方标准《水污染物排放限值》（DB44/26-2001）中较严值，项目特许运营期为 30 年，一期估算投资额（含管网）为约人民币 88000 万元。

## 南方泵业 17.94 亿收购金山环保 100% 股权

南方泵业公司公告重大资产重组方案，拟发行 6830.91 万股收购金山环保 100% 股权，发行价为 26.26 元/股，交易对价为 17.94 亿；同时向公司实际控制人沈金浩、公司董事兼总经理沈风祥总计发行不超过 175.87 万股募集不超过 5000 万元，发行价为 28.43

元/股。

金山环保专注于工业与市政污水处理，收购金山环保将使南方泵业公司业务扩张至水处理工程领域，是公司“制造业+制造服务业+投资发展”战略的重大推进。金山环保与同业相比具有优异的盈利能力，在行业蓬勃发展的背景下，其对自身在污水处理领域的高速发展信心十足。两者在技术实力、下游客户资源、资本应用等领域可充分整合，协同效应明显。

### **众合科技联合中民投资本发起环保产业基金**

众合科技公司全资子公司浙江众合投资有限公司拟联合中民投资本管理有限公司共同发起设立浙江中民玖合投资管理有限公司，并以管理公司作为普通合伙人和基金管理人发起设立“中民众合绿色环保产业基金合伙企业（有限合伙）”，通过并购、投资等方式实现外延式扩展，推动公司跨越式发展。

产业基金明确以绿色环保产业及相关领域为主要的投资方向，具体包括但不限于以下细分领域：污水处理/大气污染防治/固废处理/清洁能源/噪音防治/轨道交通等细分行业内的技术、工程、运维、装备制造等绿色环保行业企业。

### **梅安森等拟建 10 亿级重庆环保产业股权投资基金**

重庆梅安森科技股份有限公司与重庆环保投资有限公司、中绿实业有限公司、重庆市水务资产经营有限公司、重庆市环保产



业投资建设集团有限公司达成签署《重庆市环保产业股权投资基金管理有限公司暨重庆环保产业股权投资基金合作框架协议》的意向。

根据拟签订的合作框架协议，环保基金首期规模为 10 亿元，其中向各基金发起人定向募集 5 亿，向合格的社会投资者同股同权定向募集 5 亿。基金管理人为重庆市环保产业股权投资基金管理有限公司。

此合作框架协议正式签署，将有利于加快公司在“物联网+环保应急”领域的市场拓展，推动公司“物联网+”战略发展的顺利实施。

### 葛洲坝集团 5.5 亿参股再生资源公司

葛洲坝集团全资子公司中国葛洲坝集团绿园科技有限公司与大连环嘉集团签署合作协议，共同出资设立葛洲坝环嘉再生资源有限公司。其中，中国葛洲坝集团绿园科技有限公司以货币出资 5.5 亿元，持股 55%。

根据协议，大连环嘉集团将在合资公司设立后三年内，逐步消除与合资公司的同业竞争，将合资公司作为开展再生资源业务的唯一平台。双方以葛洲坝环嘉再生资源有限公司为平台共同发展再生资源回收、分拣、再生原料加工业务。

## 南都电源 3.16 亿收购华铂科技控股权 延伸再生资源产业链

浙江长兴南都电源有限公司计划以自有资金收购上海南都伟峰投资管理有限公司持有的安徽华铂再生资源科技有限公司 51% 的股权，交易金额合计 31574.66 万元。本次交易完成后，华铂科技成为公司的控股子公司。

华铂科技是一家专业从事铅资源回收的企业，属于再生资源产业，与南都电源主业有着较高的契合度。本次交易有助于上市公司延伸现有产业链、降低生产成本、创造新的利润增长点、提升可持续发展能力。

资料显示，华铂科技客户包括国内各类铅蓄电池生产企业、铅制品生产企业等，客户资源广泛。中国每年铅蓄电池市场需求约为 600 亿元，相应地对铅及铅合金原料有着较大的需求。华铂科技主营业务主要包括再生铅加工、废旧蓄电池回收冶炼等。华铂科技年产 21 万吨环保型再生铅项目采用了国际先进的全自动破碎分选拆解系统及富氧侧吹熔炼系统。此外，华铂科技还拥有年产 16 万吨水法电解生产系统、年产 5 万吨多元素稀土合金生产系统及 6 万吨全自动塑料破碎色分系统等。

业绩承诺方面，华铂科技 2015 年度净利润不低于人民币 12000 万元，2016 年度净利润不低于 23000 万元。

## 光大国际 6.09 亿中标两个生活垃圾发电项目

香港—中国光大国际有限公司（“光大国际”）近期中标山

东省新泰市生活垃圾发电项目（“新泰项目”）和江苏省灌云县垃圾热电联供项目（“灌云项目”），投资总额合计达 6.09 亿元。

新泰项目是光大国际在山东省投资建设的第 9 个生活垃圾发电项目。新泰项目将采用 BOT（建设-运营-移交）模式建设，特许经营期限为 30 年，设计总规模为日处理生活垃圾 900 吨，分两期建设，其中一期设计日处理生活垃圾 600 吨，总投资约人民币 3.39 亿元。

灌云垃圾热电联供项目设计规模为日处理生活垃圾 500 吨，总投资约人民币 2.7 亿元，将采用 BOO（建设-运营-拥有）模式投资建设。

➤ 综合参考

- 新天科技近日与国泰一新（北京）节水投资基金管理有限公司等十二名投资人签署《北京国泰一新节水投资基金（有限合伙）有限合伙协议》，基金规模为 7.2 亿元人民币。
- 首航节能近日与国电库尔勒发电有限公司签订《国电库尔勒发电有限公司 2×350MW 热电联产工程表凝式间接空冷系统设备供货合同》，合同总金额 8629.26 万元。
- 东江环保拟使用自有资金 8500 万元增资并收购衡水睿韬环保技术有限公司 85% 股权，该公司是一家从事固废、危废和资源回收利用于一体化的专业环保服务公司。
- 高能环境拟与上海磐霖资产管理有限公司发起设立“磐霖高能环保产业投资基金合伙企业（有限合伙）”，基金总规模人民币 10 亿元，首期为 3 亿元，公司出资总额为 3 亿元，占基金份额的 30%。基金专注于环保产业投资，主要投资领域为危废处理、垃圾发电、高浓度工业污水处理和基于物联网技术的固废管理系统等。
- 湖南娄底方盛环保公司与江苏洁净公司签订《投资合作协议》，双方共同投资湖南娄底市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目，建设规模为：餐厨垃圾 150 吨/天、地沟油 30 吨/天，总投资 1.1 亿元人民币。
- 北京首都创业集团与山西运城市政府举行战略合作协议及水务合作框架协议签约仪式。双方将以水务合作为切入，在城

市供水和污水处理、城市环境综合治理、大气治理、农村金融服务、新型城镇化建设五大领域开展深入合作。

- 中国天楹全资子公司江苏天楹环保能源有限公司中标陕西省蒲城县生活垃圾焚烧发电（BOT）项目，中标金额 2.53 亿元。
- 中滔环保与广州市环境保护局下属广州环保订立战略合作协议，以双方资质经营范围内合作开展广州周边地区的危险废物收集、贮存及处理业务。据此，集团危险废物处置类别数目将由 22 个增加至 35 个，处理方法及方式亦随之增加。
- 桑德环境全资子公司北京新易资源科技有限公司所运营维护的“易再生网站”正式上线并提供相关服务。易再生网结合 O2O 模式服务于再生资源产业，线上建设再生资源信息和交易服务平台，线下建设再生资源产业园区服务平台，未来涉及再生资源业务将包括废钢铁、废塑料、废纸、废橡胶、报废汽车、废家电等再生资源细分市场。